

Documento N° 22

Serie: Gobernabilidad Local

# Gobernabilidad local en el departamento del Cesar

Ángel Tuirán Sarmiento  
Isis De la Rosa Ayaso  
Alberto Mercado Ramos

# Gobernabilidad local en el departamento del Cesar

Ángel Tuirán Sarmiento\*      Alberto Mercado Ramos\*\*

Isis De La Rosa Ayaso \*\*\*

Febrero de 2019

## Índice

<b>1. Introducción</b>	<b>2</b>
<b>2. Contextualización</b>	<b>2</b>
<b>3. Índice de Gobernabilidad Local</b>	<b>5</b>
<b>4. Resultados del Índice</b>	<b>7</b>
<b>5. Factores de riesgo por violencia</b>	<b>12</b>
<b>6. Conclusiones y recomendaciones finales</b>	<b>13</b>
<b>7. Anexos</b>	<b>16</b>
7.1. Anexo 1. Resultados del Índice . . . . .	16
7.2. Anexo 2. Factores de Riesgo por Violencia . . . . .	17
<b>8. Bibliografía</b>	<b>19</b>

---

\*Doctor en Derecho Público Université Grenoble-Alpes (Francia). Profesor e investigador del Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad del Norte. (Barranquilla). Miembro del Grupo de Investigación "Política y Región" de la Universidad del Norte. Contacto: angelt@uninorte.edu.co

\*\*Politólogo con énfasis en Gobierno y Políticas Públicas de la Universidad del Norte. (Barranquilla). Contacto: mmalberto@uninorte.edu.co

\*\*\*Estudiante de último semestre de Ciencia Política y Gobierno y cuarto semestre de Derecho en la Universidad del Norte. (Barranquilla). Contacto: iayaso@uninorte.edu.co

## 1. Introducción

Los escándalos de corrupción, la minería ilegal y la presencia de actores armados ilegales irrumpieron desde muy temprano en las dinámicas territoriales del Cesar. Lo anterior, acompañado de una explotación carbonífera a gran escala, trajo como consecuencia el aumento de flujos migratorios a las cabeceras municipales, marginando así la actividad agrícola que caracterizó por mucho tiempo la economía del departamento. A su vez, la asignación de recursos por regalías no siempre ha significado mejora en la calidad de vida de los cesarenses, sino que se han presentado episodios de malversación de estos recursos, como fue el caso del “Programa de transformación estructural de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico en el departamento del Cesar”, suscrito por el entonces gobernador Hernando Molina Araújo, cuyo propósito era brindar total cobertura a todos sus habitantes, no obstante estos proyectos no se llevaron a cabo y en la actualidad son varios los municipios que poseen un precario servicio de agua potable. Por todo lo anterior, el presente documento de trabajo tiene como finalidad analizar las condiciones de gobernabilidad existente en el César e igualmente brindar insumos de cara a las próximas elecciones locales 2019.

El análisis de gobernabilidad será expuesto de la siguiente manera: Primero, se presentará una caracterización general del departamento, haciendo énfasis en las condiciones socioeconómicas e institucionales. Segundo, se expondrá el diseño y funcionamiento del Índice de Gobernabilidad Local, como la herramienta metodológica utilizada para la medición de gobernabilidad en el plano territorial o local. Tercero, se expondrá los resultados y análisis del Índice de Gobernabilidad Local en el Cesar. Cuarto, se describirán los factores de riesgo por violencia que posee el departamento. Finalmente se realizan algunas consideraciones y recomendaciones generales sobre el caso estudiado.

## 2. Contextualización

César es el único departamento localizado en la costa Caribe que no cuenta con salida al mar, sin embargo, resulta privilegiado al poseer frontera terrestre internacional y un espacio geográfico rico en recursos y ecosistemas. Limita al norte con los departamentos de Magdalena y Guajira, al este con la República de Venezuela y con el departamento de Norte de Santander, con el cual limita también al sur, junto con el departamento de Santander; y por el oeste con Bolívar y Magdalena. Al encontrarse atravesado por la troncal la Paz y por el río Magdalena, este territorio se configura como eje de comunicación entre el centro y la costa norte colombiana.

Por otra parte, este departamento cuenta con una superficie de 22.925 km y su población se estimaba en 1.053.475 habitantes para el año 2017. En cuanto a su organización político administrativa, el Cesar se encuentra integrado por 25 municipios distribuidos en cuatro subregiones. De acuerdo con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, esta configuración subregional responde a la agrupación de aquellos territorios que comparten dinámicas socioeconómicas y geográficas.

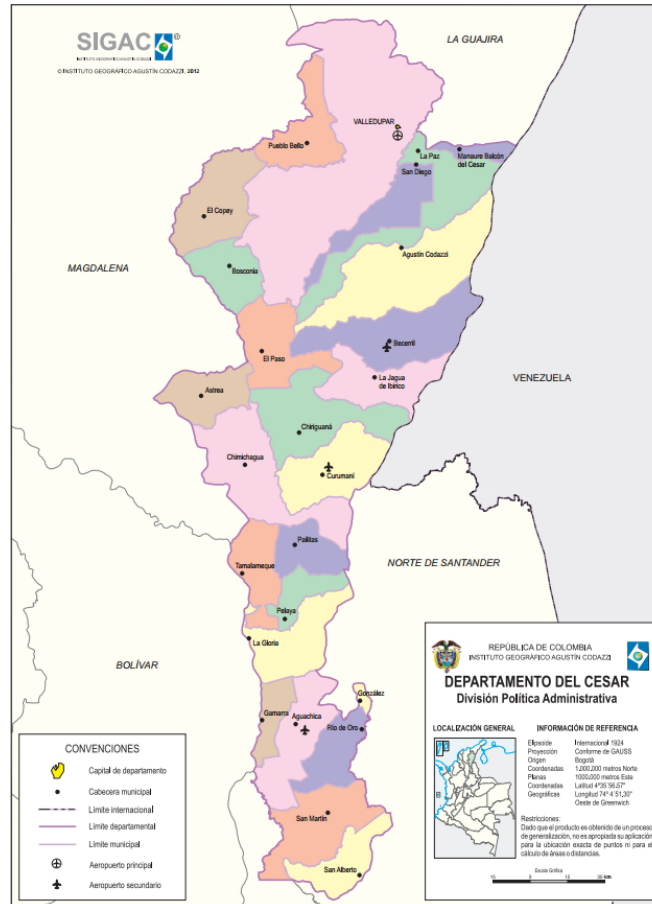
**Subregión Norte** (Agustín Codazzi, La Paz, Manaure Balcón del Cesar, Pueblo Bello, San Diego y Valledupar) con su centro nodal Valledupar representa el punto más importante en la actividad política, económica, industrial, comercial y financiera. Cabe destacar que los municipios de esta subregión, excepto Pueblo Bello, conforman el Área Metropolitana de Valledupar.

**Subregión Central** (Becerril, Chimichagua, Chiriguaná, Curumaní, La Jagua de Iberico, Pailitas y Tamalameque) con Curumaní a la cabeza tiene como vocación económica la actividad agropecuaria, aunque municipios como La Jagua de Iberico y Chiriguaná poseen una reserva carbonífera importante. Adicionalmente, los municipios de Chimichagua y Tamalameque presentan gran producción pesquera.

**Subregión Noroccidental** (Astrea, Bosconia, El Copey y El Paso) donde Bosconia juega el papel más importante y recibe la influencia del proyecto carbonífero que se desarrolla en el corregimiento de La Loma, municipio de El Paso.

**Subregión Sur** (Aguachica, Gamarra, González, La Gloria, Pelaya, Río de Oro, San Alberto, San Martín) jalonada por Aguachica, municipio que juega un rol importante en el transporte e integración comercial entre Bucaramanga, Ocaña y el centro del país. Esta subregión se caracteriza por la producción de ganado, palma africana y caña panelera.

**Gráfico 1. División Político Administrativa del Departamento del Cesar**



Fuente: SIGAC

Desde el ámbito subregional, se denota la existencia de dos centros urbanos principales: Valledupar y Aguachica. El primero, considerado como una de las ciudades intermedias más importantes del país, tiene un área de influencia administrativa, comercial y de servicios que comprende a la mayoría de los municipios de las subregiones norte, noroccidental y centro del Departamento y a varios municipios del sur de La Guajira incluso,

algunas poblaciones del Magdalena. De acuerdo con el informe Cesar Caribe 2032 elaborado por el DNP y la Gobernación del Cesar, la ciudad capital posee una organización urbana reconocida como una de las más avanzadas entre las ciudades del caribe colombiano; su atractiva oferta de servicios públicos y educación le otorga condiciones para promoverse como uno de los principales polos de desarrollo del caribe norte y la zona fronteriza con Venezuela.

Por su parte, Aguachica está ubicada al sur del departamento con una posición geográfica estratégica, por ser paso obligado de tránsito hacia la Costa Caribe y el interior del país. Está interconectada con las carreteras troncales del Magdalena y la Central, además cuenta con transporte férreo, aéreo y fluvial, a través del río Magdalena (PNUD, 2015). Esta ciudad es un punto de convergencia para el mercado de productos agropecuarios de los municipios del sur del Cesar, sur de Bolívar, Santander y Norte de Santander y sobre los cuales ejerce influencia. Esto le ha permitido desarrollar un comercio de bienes y servicios, al igual que una base empresarial con predominio en micro y pequeñas empresas. (Defensoría del Pueblo, 2017)

Cabe destacar que, según el Departamento Nacional de Planeación (2011), dentro de la jerarquía urbana departamental se desarrollan procesos de crecimiento y expansión en tres centros urbanos, que poseen una jerarquía de centros locales, estos son Bosconia, Curumaní, Codazzi, quienes de alguna manera sirven de soporte a la estructura territorial. Por otro lado, hay que reconocer que la mayoría de los municipios cesarenses poseen dinámicas urbanas incipientes, lo que evidencia el rezago en el desarrollo urbano a pesar de la generación de actividades que aportan importantes recursos como la minería en municipios como La Jagua de Ibirico, Chiriguaná o El Paso. Esta situación guarda estrecha relación con los resultados del Índice de Competitividad Departamental 2017, según los cuales el departamento del Cesar presenta bajos niveles de sofisticación y diversificación de la economía, sumado a un atraso significativo en el sistema de educación superior y capacitación.

A grandes rasgos, el departamento del Cesar presenta un sistema urbano estructurado. Sin embargo, una mirada detallada permite identificar que la mayor parte de sus habitantes están vinculados a relaciones económicas, sociales y culturales de tipo rural, con énfasis en actividades de minería, las cuales representan aproximadamente el 35 % de la economía departamental (DANE, 2017). Cabe aclarar, que el Departamento del Cesar no siempre tuvo como principal renglón económico a la minería sino que, factores como la caída de los precios del algodón desde la década de los ochenta, la profundización del actuar de los actores armados en el sector rural, la apertura de fronteras y los fenómenos climáticos propiciaron que la tradicional vocación agropecuaria sucumbiera ante una pretendida vocación minera. (PNUD, 2015)

En este aspecto, según el Centro de Estudios Regionales del Banco de la República (2007), la transformación de la estructura agraria en el Cesar anclada en la modernización de algunos renglones de la producción se ha generado sin que necesariamente este cambio se revierta en el mejoramiento en las condiciones de vida de la mayor parte de sus habitantes. Evidencia de esto es, que para el año 2016, la pobreza en Cesar alcanzó una incidencia de 41,9 %, mientras que en 2015 fue de 42,3 %. Igualmente, la pobreza extrema se ubicó en 12,1 % frente a 11, % en el año anterior (DANE, 2017). Así pues, a pesar de la leve disminución en los últimos años, el departamento aún posee un alarmante panorama en esta materia, considerando que la tasa de transformación de los recursos obtenidos por la explotación minera en desarrollo humano ha sido baja (Sánchez F., et al., 2005).

Sumado a lo anterior, la situación sociopolítica departamental se complejiza si se tiene en cuenta el impacto de la relación entre la clase política y grupos armados ilegales, que ha golpeado con fuerza a la sociedad y a las administraciones locales. La coacción

ejercida por actores armados sobre amplios sectores comunitarios y políticos, la captura de rentas territoriales y el control de algunos espacios públicos son causas explicativas de la fragilidad y poca legitimidad institucional en el Cesar. Esto ha dejado como resultado un tejido social fracturado por la violencia, cuyas raíces estructurales se fundamentan en prácticas corruptas, de exclusión y amedrentamiento (PNUD, 2010).

### 3. Índice de Gobernabilidad Local

El Índice de Gobernabilidad Local<sup>1</sup> es un instrumento analítico que tiene como propósito realizar seguimiento a las condiciones de gobernabilidad local, ofreciendo así, una visión relacional y operativa de las capacidades de las administraciones para materializar decisiones de política pública, permitiendo llevar a cabo análisis comparativos en clave territorial y/o municipal. Además, los resultados del índice son observados a la luz de la existencia de unos factores contextuales que condicionan la acción estatal en los territorios, permitiendo comprender la complejidad de la materialización del Estado en lo local.

Así pues, en el presente documento de trabajo se entenderá la gobernabilidad local como la capacidad de los gobiernos y administraciones locales para implementar sus planes y políticas públicas en todo su territorio, dando respuesta de manera eficaz y eficiente a las demandas sociales. Igualmente, comprende la manera como la ciudadanía elige y legitima sus autoridades. Para cumplir con estos fines, las administraciones y gobiernos locales ejercen los monopolios de tributación, justicia y violencia, a través de sus instituciones.

De igual manera, es fundamental describir la composición del índice de gobernabilidad local, constituido por las siguientes variables: Medición de Desempeño Municipal, Índice de la Justicia Local, Participación Electoral y Estabilidad Gubernamental. Así mismo, es pertinente resaltar que dentro del estudio se consideraron factores de riesgo por violencia como variable de análisis de contexto<sup>2</sup>, cuya finalidad es entender de forma integral las características del territorio.

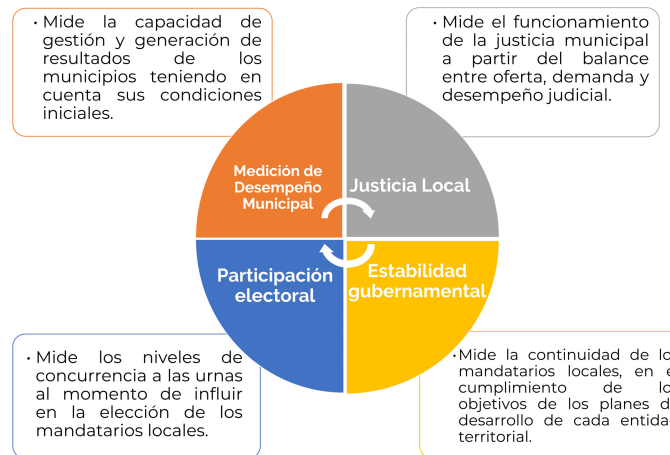
Además, para la operacionalización del índice se construyó una base de datos con la información correspondiente a cada una de las variables en los municipios observados. De esta forma, los datos de las variables de Desempeño Municipal y Justicia local se tomaron del DNP y de MinJusticia respectivamente para el año 2016. Así mismo, la variable Participación electoral corresponde con los niveles de participación en las últimas elecciones locales (año 2015). Por último, la variable sobre Estabilidad gubernamental obedece a la continuidad del mandatario desde el momento de su elección. A continuación, se definirán cada una de las variables anteriormente mencionadas.

---

<sup>1</sup>Para mayor información revisar el Informe Metodológico, en el cual se expone en detalle la metodología del Índice y cada una de las variables que lo integran.

<sup>2</sup>Los factores de riesgo por violencia en el territorio constituye una variable de segmentación de los datos, es decir, posibilita la diferenciación municipal con el objetivo de observar el comportamiento del índice a la luz de dichos factores.

**Gráfico 2. Variables del Índice de Gobernabilidad Local**



*Fuente: Elaboración propia*

Con el propósito de operacionalizar las variables anteriormente mencionadas se estableció que cada una de ellas posee el mismo peso, siendo 1 el valor máximo y 0 el valor mínimo posible que puede obtener un municipio. Igualmente este rango de valores corresponderá a las categorías internas de cada variable, es decir, cada elemento del índice se encuentra expresado en valores de 0 a 1, con el propósito que al sumarse todos los puntajes, la ponderación definitiva máxima obtenible por la entidad territorial es 4. La puntuación final permite clasificar a los municipios teniendo en cuenta su capacidad de gestión, su desempeño en la generación de resultados de desarrollo y su estabilidad gubernamental, que incide en la continuidad de los planes y políticas territoriales.

Todo lo anterior da lugar a afirmar que el IGL es un índice simple<sup>3</sup> debido a que expresa numéricamente el ritmo de crecimiento de cada una de las dimensiones de los municipios respecto a la medición final. Cabe anotar que la escala del índice ha sido construida a partir de la distribución de los datos de los municipios de la Región Caribe (197 municipios).

De esta manera, los rangos del IGL se establecieron teniendo en cuenta el promedio y garantizando que los puntos de corte guarden relación con la centralidad y/o dispersión de los datos<sup>4</sup>. La ponderación final del índice permite clasificar a los municipios en cuatro categorías, las cuales son:

BAJO (IGL  $\leq 2,01$ )

MEDIO BAJO (IGL 2,02 - 2,41)

MEDIO ALTO (IGL 2,42 - 2,81)

ALTO (IGL  $\geq 2,82$ )

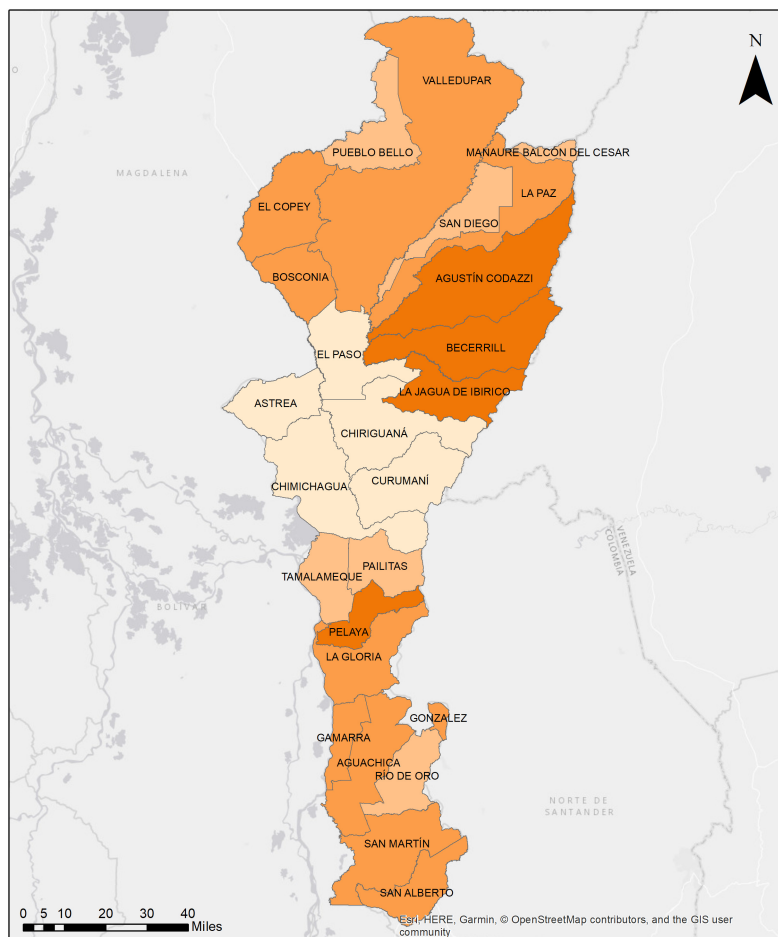
<sup>3</sup>Definición tomada del capítulo 4 del texto Modelos Sociodemográficos: Atlas social de la ciudad de Alicante denominado "La construcción de los indicadores e índices sociales".

<sup>4</sup>La medida de dispersión más común es la desviación estándar, que indica qué tan dispersos están los datos con respecto a la media o promedio. Mientras mayor sea la desviación estándar, mayor será la dispersión de los datos.

## 4. Resultados del Índice

El departamento del Cesar posee, en promedio, una gobernabilidad local medio alta (IGL = 2,5), lo cual responde a que solo cinco de los veinticinco municipios presentan gobernabilidad local baja mientras que el resto se encuentran en categoría media o alta (Gráfico 3 y4). De igual modo, es importante resaltar que los municipios con gobernabilidad local baja (Astrea, Chiriguana, Chimichagua, Curumaní y El Paso) presentan deficiencias en las variables de medición de desempeño municipal, desempeño de justicia local y estabilidad gubernamental, visibilizando las dificultades que las instituciones están presentando en materia de administración y gestión pública.

**Gráfico 3. Mapa de resultados del Índice de Gobernabilidad Local en el Cesar**

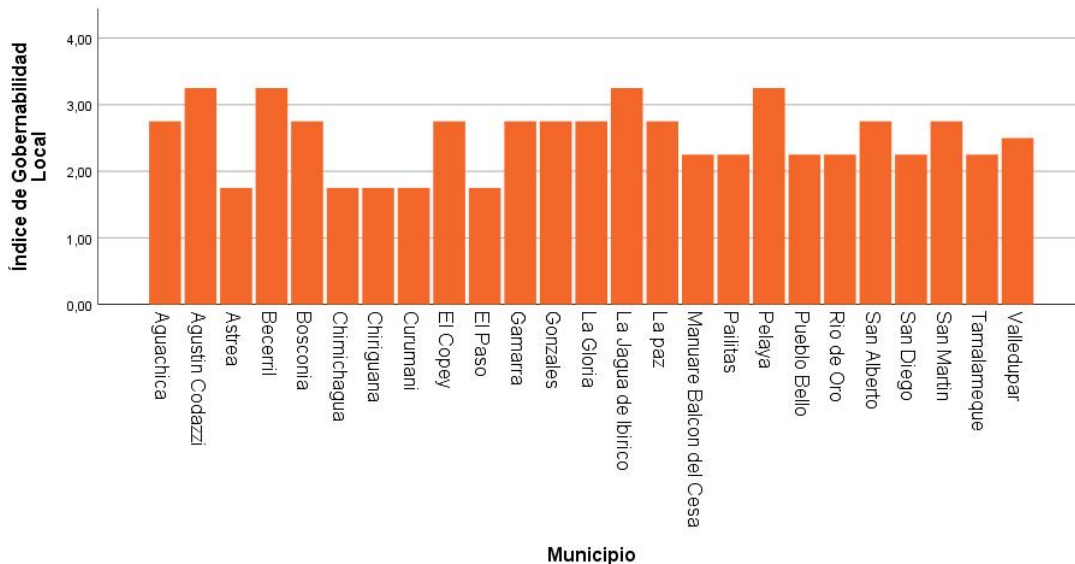


Elaborado por: Alberto Mercado y Robinson Gómez

*Fuente: Elaboración propia*



**Gráfico 4. Resultados del Índice por municipios<sup>5</sup>**



*Fuente: Elaboración propia*

Igualmente, al observar los resultados, la variable que tuvo mayor influencia en el índice fue la Medición de Desempeño Municipal, siendo que el promedio departamental se encuentra en categoría media, es posible afirmar que la movilización de recursos propios de cada uno de los municipios disminuyó por varias razones, una de ellas fue el aumento de contrabando de las bebidas alcohólicas, consecuencia de la migración venezolana, lo cual repercutió de forma negativa en el recaudo del impuesto por consumo de este tipo de bebidas, perjudicando así las finanzas municipales (Ministerio de Hacienda, 2017). Adicionalmente y, de acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (2016), otra de las dificultades que posee el departamento del Cesar es precisamente que el 56 % de sus municipios presenta una situación crítica en la estructuración de proyectos y, en general, hay altos saldos de recursos de regalías (\$5.692 millones), bajos niveles de contratación y problemas por lo menos en una de las cuatro etapas de gestión de proyectos (Planeación, Contratación, Ejecución y Reporte de información).

Es importante resaltar que dentro de las administraciones territoriales se ha aumentado la asignación de recursos al sector de la salud, como se evidencia dentro del componente de resultado de la Medición de Desempeño Municipal, sin embargo gran parte de sus hospitales fueron clasificados por el Ministerio de Salud para 2016, en categoría de riesgo y alto riesgo. Este hecho puede deberse a que, para el año en cuestión, la mayoría de los hospitales que se encuentran en riesgo tuvieron cambios en sus gerentes, hasta en tres ocasiones, situación que afectó el recaudo de cartera por parte de estas instituciones prestadoras de salud y, en consecuencia, aumentando de forma inmediata sus deudas (Maestre, 2016).

A su vez, ésta crisis se debe a la débil planificación por parte de las entidades territoriales y laxo apoyo por parte de las entidades del sector nacional, específicamente de la Superintendencia y Ministerio de Salud, cuyo accionar no trasciende de la realización de informes diagnósticos (Ministerio de Salud, 2014), pero carece de mayor acompañamiento

<sup>5</sup>Para conocer los resultados exactos del Índice para cada uno de los municipios y en cada variable dirigirse al Anexo 1 ubicado al final del presente Documento de Trabajo.

técnico a las autoridades territoriales.

La carencia o la mala prestación de servicios públicos eficientes ha afectado de forma negativa en la calidad de vida de los habitantes, evidenciado en que para 2016 el departamento estuvo muy cerca de doblar el promedio nacional en severidad de pobreza, oscilando el primero en 8,5 y el nacional en 5,5 (DANE, 2017). A su vez, las regalías recibidas no han ayudado a lograr las metas de desarrollo, sino que se ha presentado un gran deterioro de los recursos no renovables y de los ecosistemas (PNUD, 2010).

A partir de los anteriores resultados se analizarán las condiciones de gobernabilidad local del departamento del Cesar a través del desempeño de cada una de sus subregiones, resaltando las variables que influyeron en su caracterización, con la finalidad de observar si el comportamiento de los municipios que comparten dinámicas socioeconómicas y geográficas es homogéneo o si la existencia de variables exógenas intervienen en la gestión territorial de las administraciones en cuestión.

La subregión del Norte, conformada por los municipios de Agustín Codazzi, La Paz, Manaure Balcón del Cesar, Pueblo Bello, San Diego y Valledupar, tiene en promedio una gobernabilidad local medio alta (IGL: 2,54), siendo la medición de desempeño municipal la variable determinante para este resultado. Es importante resaltar que dentro de estos seis municipios solo uno posee una gobernabilidad local Alta, Agustín Codazzi, a pesar de su buen desempeño este municipio tiene dificultades al momento de movilizar sus recursos propios, aunque se ve beneficiado por las regalías de la explotación carbonífera. Además, estas actividades mineras han traído como consecuencia la desertificación del suelo<sup>6</sup> en los municipios de Agustín Codazzi, La Paz, San Diego y Valledupar afectando así a largo plazo la sostenibilidad económica de esta zona del departamento. De igual modo el funcionamiento activo de las empresas de Drummond, CNC y Proneco, han causado una contaminación continua del aire, lo cual ha traído como consecuencia enfermedades respiratorias en los habitantes colindantes, colapsando aún más los centros de salud de estos territorios (Barrios, 2014).

Al analizar las variables de justicia, participación electoral, y estabilidad gubernamental, es pertinente afirmar que poseen un desempeño medio y alto en la mayoría de los municipios que conforman esta subregión. Un aspecto fundamental para entender estos resultados es la capacidad de Valledupar como centro político, económico y social para propagar dinámicas que benefician a los municipios aledaños. Sin embargo, al revisar el funcionamiento del Área Metropolitana de Valledupar (integrada por Valledupar, San Diego, La Paz, Manaure y Codazzi) se identifican algunas dificultades al momento de materializar proyectos e inversiones, esto ligado a las críticas por parte de varios sectores que consideran insuficiente la gestión de esta entidad. (El Pilón, 2018). Además, al comparar el Área Metropolitana<sup>7</sup> de Valledupar con experiencias como Barranquilla o el Valle de Aburrá, se identifica una particularidad: no hay conurbación<sup>8</sup> entre los municipios, lo cual podría incidir en la insuficiente articulación, dificultando que las acciones trasciendan el ámbito municipal.

Por otra parte, vale la pena analizar el comportamiento de las finanzas públicas

<sup>6</sup>La desertificación es la degradación de la tierra en regiones áridas, semiáridas y subhúmedas secas, resultante de diversos factores, incluso variaciones climáticas y actividades humanas como, en este caso, la minería.

<sup>7</sup>Las Áreas Metropolitanas son entidades administrativas de derecho público, formadas por un conjunto de dos o más municipios integrados alrededor de un municipio núcleo, vinculados entre sí por dinámicas e interrelaciones territoriales, ambientales, económicas, sociales, demográficas, culturales y tecnológicas que para la programación y coordinación de su desarrollo sustentable, desarrollo humano, ordenamiento territorial y racional prestación de servicios públicos requieren una administración coordinada.

<sup>8</sup>Una conurbación es una región que comprende una serie de ciudades y otras áreas urbanas que, a través del crecimiento de la población y la expansión física, se han fusionado para formar una zona continua urbana o industrialmente desarrollada.

de Valledupar, ciudad que aporta alrededor del 25 % del PIB departamental y concentra el 40 % de la población del departamento (Alcaldía de Valledupar, 2016). Cabe recordar que la situación de insolvencia registrada llevó a que el municipio firmara un acuerdo de reestructuración de pasivos en 2014 y, con base en información de las ejecuciones presupuestales, se evidencia que, si bien sus ingresos totales han crecido a tasas similares a las de los municipios comparables, sus gastos muestran una tendencia insostenible en el mediano plazo. (Bonet Ayala, 2017). Dicha condición ha repercutido en un déficit de capital que compromete la viabilidad fiscal del ente territorial y el cumplimiento de sus obligaciones financieras.

Así pues, para 2015 la cartera vencida de Valledupar por concepto de impuesto predial superaba los \$427.000 millones, reflejo de la baja eficiencia en el recaudo municipal (Contraloría Municipal de Valledupar, 2016). Sin embargo, este ingreso registró un crecimiento promedio anual del 12,8 %, gracias a la actualización catastral que se realizó en 2013, pues el municipio pasó de registrar 98.602 predios en 2009 a 109.994 en 2013 (Contraloría Municipal de Valledupar, 2016). Empero, aún hace falta un mayor esfuerzo fiscal por recaudar más en este tributo, dado que el municipio está por debajo del recaudo promedio de sus ciudades comparables.

El impuesto de industria y comercio (ICA), por su parte, tiene una mayor importancia en el municipio frente a las ciudades comparables, con una participación del 35 % contra el 30 % para 2015, respectivamente. Vale la pena resaltar el crecimiento sobresaliente de este recaudo, pues su participación sobre los ingresos propios totales pasó del 17 % en 2005 al 35 % en 2015, con mayor incremento entre 2011 y 2012, cuando pasó del 32 % al 41 %. (Bonet Ayala, 2017). En general, si bien los ingresos de Valledupar han aumentado de forma importante en los últimos años, los gastos no han frenado su tendencia creciente y siguen siendo superiores a la capacidad de gasto del municipio.

La subregión central, compuesta por los municipios de Becerril, Chiriguaná, Chimichagua, Curumaní, La Jagua de Ibirico, Pailitas y Tamalameque, posee una gobernabilidad local medio baja (2,32), dado que registra tres municipios en categoría baja, 2 en medio baja y 2 en categoría alta. Los primeros corresponden a los municipios de Chiriguaná, Chimichagua y Curumaní, de estos tres, los dos últimos tuvieron desempeño bajo en la variable de estabilidad gubernamental, debido a la destitución de sus alcaldes, en Chiriguaná la Procuraduría destituyó a la alcaldesa por irregularidades en la elección del Personero Municipal, sin embargo esta decisión no fue exclusiva para la mandataria sino que afectó a tres concejales del municipio quienes actuaron en compañía de la ex mandataria (El Heraldo, 2018).

Del mismo modo, en Curumaní la elección de Laura Herrera como alcaldesa del municipio para el período 2016-2019, fue declarada nula por el Tribunal Administrativo de Cesar, debido a su inhabilidad como esposa del mandatario anterior Henry Chacón (El Heraldo, 2016). A diferencia de los dos municipios anteriores, Chimichagua presenta debilidades tanto en la variable de medición de desempeño municipal, como en la de justicia local, reflejando así la presencia diferenciada que ha tenido el Estado en el Cesar. En este aspecto, resalta la necesidad de acompañamiento y apoyo que deben aportar las entidades tanto departamentales como nacionales, para mejorar la gestión administrativa y, por ende, la prestación de servicios públicos a los ciudadanos.

Los municipios de Pailitas y Tamalameque, debido al flagelo de la violencia y la corrupción, presentan deficiencias en su institucionalidad, especialmente en la administración de justicia evidenciado en el bajo desempeño que obtuvieron los municipios en esta variable. Lo anterior, acompañado de la sensación de inseguridad que, en Pailitas se acerca al 70 %, ha repercutido en la confianza y legitimidad que tienen los ciudadanos frente sus instituciones (PNUD, 2015).

Por su parte, Becerril y La Jagua de Ibirico, ubicados en categoría alta según los resultados del índice, son los únicos de la subregión central que registran medición de desempeño municipal alta, acompañada de puntajes sobresalientes en las demás variables. De manera que, en cuanto a la gestión pública de estas entidades, Becerril destaca por los resultados en ejecución de recursos propios, de SGP y otras fuentes, los cuales son cercanos al 74%. Adicionalmente, la tasa efectiva de recaudo por instrumentos de ordenamiento territorial resalta dentro del departamento, siendo que se calcula en 8.19, aproximadamente cinco puntos por encima de Valledupar (2,67) (DNP, 2018).

En el caso de la Jagua de Ibirico, municipio beneficiado por la explotación carbonífera, la cual a pesar de los recursos girados vía regalías no genera el impacto social y económico esperado. Sin embargo, debido a la gestión realizada por el IGAC desde 2013, 9.469 predios correspondientes a 1.617 de tipo rural y 7.852 urbanos han sido actualizados, lo cual ha permitido el mejoramiento del recaudo vía predial. Esta situación se refleja en el fortalecimiento de la capacidad para movilizar los recursos y ampliar el recaudo, de acuerdo con información del Departamento Nacional de Planeación para el año 2016. A pesar de estos avances, el mismo DNP (2016) registra que ambos municipios presentaron dificultades en el logro de algunos resultados principalmente en materia de educación, seguridad y cobertura de servicio alcantarillado.

La subregión noroccidental, conformada por los municipios de Astrea, Bosconia, El Copey y El Paso, presenta en promedio una gobernabilidad local baja (IGL: 2,25), debido a que sus municipios poseen debilidades en la gestión municipal y en el acceso a justicia, evidenciado en los rendimientos medios y bajos en las variables de medición de desempeño municipal y desempeño de la justicia local. Así pues, resulta esencial resaltar la necesidad que poseen las administraciones locales de esta subregión en materia de gestión pública, debido a que el recaudo que estas realizan es menor en comparación con el resto de municipios del departamento, impidiendo la realización de una inversión eficiente y de impacto en estos territorios, debido a que siguen supeditados a las transferencias del orden nacional (DNP, 2017).

Finalmente, la subregión sur compuesta por los municipios de Aguachica, Gamarra, González, La Gloria, Pelaya, Río de Oro, San Alberto y San Martín, posee en promedio una gobernabilidad local medio alta (IGL: 2,76), evidenciado en los desempeños altos y medios en todas las variables que componen el índice de gobernabilidad local. Sin embargo, este buen rendimiento por parte de las administraciones locales se contrapone con los escándalos sobre mala gestión o malversación de recursos públicos que flagelan a algunas de estas entidades territoriales. Uno de los municipios que padece este fenómeno es Aguachica, cuyo actual alcalde, Henry Alí Montes, fue acusado junto a otros funcionarios por presuntas irregularidades en el suministro de alimentos escolares en el municipio. Iniciando su mandato, un juez con función de control de garantías en Barrancabermeja le había dictado medida de aseguramiento y el mandatario fue recluido en una cárcel de Bucaramanga, cuando la Fiscalía le imputó los cargos de interés indebido en la celebración de contratos, contratación sin el lleno de los requisitos legales y tentativa de peculado por apropiación.

A mediados de 2016, Montes fue dejado en libertad pero ha estado vinculado a investigaciones por el escándalo nacional debido a las precarias condiciones del programa de alimentación en instituciones educativas del municipio. (El Herald, 2016). Con este escándalo, la segunda población del Cesar ve por tercera vez consecutiva como un alcalde cuyo termina en líos con la justicia, porque los dos anteriores acabaron con procesos en la Procuraduría y la Fiscalía. De hecho, uno de ellos tuvo que renunciar cuatro meses antes de terminar su periodo. (La Silla Vacía, 2016).

## 5. Factores de riesgo por violencia

Desde sus inicios, el departamento del Cesar ha estado inmerso en dinámicas de violencia ligadas al conflicto agrario y la exclusión política, así como al narcotráfico y a la disputa del control territorial por parte de actores armados posteriormente. A finales de la década de los 80, los frentes Manuel Martínez Quiroz y Camilo Torres Restrepo del ELN, y los frentes 19, 20, 37, 41 y 59 de las FARC, instalados años antes en inmediaciones de la Serranía del Perijá y la Sierra Nevada de Santa Marta, dieron comienzo a una dinámica bélica sin precedentes. (PNUD, 2015). De acuerdo con la Monografía político – electoral realizada por la MOE (2008), el Cesar fue algo más que un corredor de movilidad para los grupos armados, que intentó asentarse allí como un poder de influencia sobre la población, la política y la economía. Como evidencia de esto, el ELN combinaba la confrontación armada con acciones de sabotaje a la infraestructura petrolera, pero también se esforzó por ganar influencia o ejercer coacción sobre políticos y facciones partidistas del orden local y regional. En general, características de tipo geográfico, económico y social hacen del departamento del Cesar un punto clave para la confrontación armada y han profundizado el escenario de violencia de modo que las afectaciones en materia de población víctima, desplazamientos, asesinatos y amenazas han sido enormes.

Es por esto que, al analizar las condiciones de gobernabilidad expuestas anteriormente, se deben tener en cuenta las diversas manifestaciones de violencia que podrían llegar a perturbar el orden público y, dentro de las cuales, las administraciones locales desempeñan sus funciones. De esta manera, en el presente documento de trabajo entenderemos como factores de riesgo por violencia aquellas circunstancias, relacionadas a diversas formas de acción violenta, que puedan generar riesgo en la gobernabilidad de las entidades territoriales. En ese sentido, los elementos que componen esta variable son los siguientes: riesgo por vulneración de derechos o violaciones al DIH, riesgo por violencia política y social, presencia de actores armados ilegales y riesgo por cultivos ilícitos. Este indicador ha sido construido con base en los Informes de Riesgo Electoral de la MOE, así como el Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo. Cabe añadir que la existencia de estos factores puede variar conforme las condiciones de cada territorio.

Ahora bien, al observar el Anexo 2 del presente documento de trabajo, se identifica que de los 25 municipios que componen al departamento del Cesar, exceptuando Bosconia y El Copey, todos presentan algún factor de riesgo por violencia en el periodo de tiempo estudiado. Esta situación evidencia la magnitud de este fenómeno en el Cesar que, históricamente y ligado a las condiciones del territorio, se ha reciclado perjudicando principalmente a la sociedad civil y a la institucionalidad. Cabe destacar que el 80 % de los municipios presentan riesgo de vulneración de derechos o violaciones al DIH, según el Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo. Además, con base en los mapas de riesgo elaborados por la MOE, para el periodo entre 2014 y 2016, el 24 % de las entidades territoriales registran riesgo por presencia de algún actor armado (GAO, ELN o FARC), cabe mencionar, que este último actor abandonó la confrontación armada en el marco del Acuerdo de Paz con el gobierno nacional.

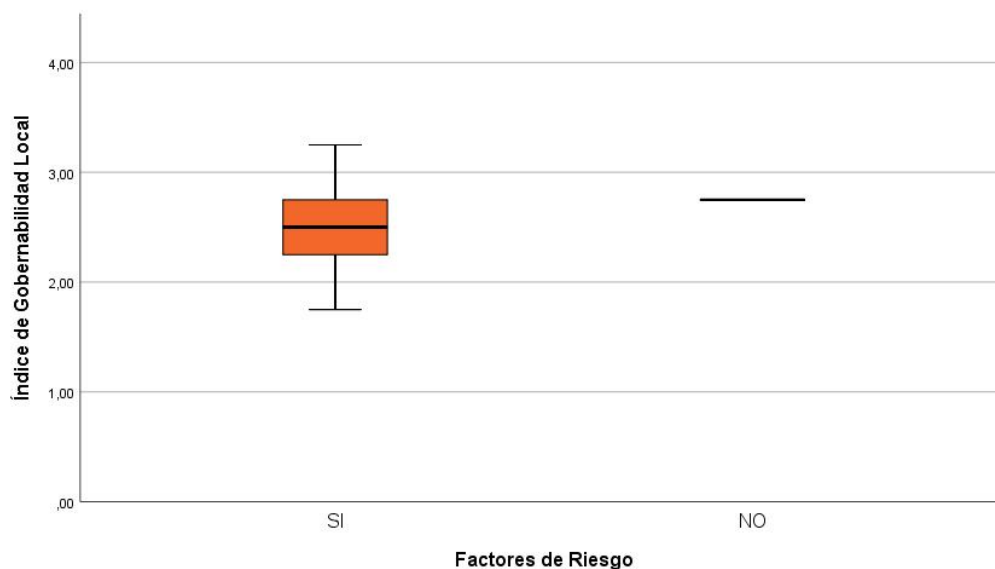
Sumado a esto, se registra la existencia de riesgo por cultivos ilícitos en al menos 6 municipios. De igual manera, el factor de riesgo por violencia política y social se presenta en solo 4 municipios del Cesar. Por su parte, Bosconia y El Copey no registran factores de riesgo por violencia en el periodo de tiempo analizado. Estos municipios contiguos y pertenecientes a la subregión noroccidental, presentan similitudes en el comportamiento de las variables del índice ubicándose en categoría medio alta.

Al revisar detenidamente los datos y considerando que casi la totalidad de municipios registran algún factor de riesgo, resulta arriesgado establecer algún tipo de asocia-

ción entre las dinámicas de violencia y la gobernabilidad local en el Cesar. Sin embargo, lo que sí se puede afirmar es que las zonas sur y oriental del departamento presentan mayores dificultades en este aspecto, teniendo en cuenta que la concentración de cultivos ilícitos y el accionar de actores armados, sumado a la poca capacidad institucional de los municipios dificultan la gobernabilidad en estos territorios. A su vez, otra de las hipótesis que podría plantearse es que, a pesar de que algunos factores pueden incidir decisivamente en el desempeño y estabilidad municipal, no es posible generalizar dicha situación si se considera que la lógica de ciertos actores y procesos es pasar desapercibidos ante las autoridades.

Ejemplo de lo anterior podría ser el caso de Becerril y La Jagua de Ibirico, los cuales presentan mediciones de desempeño sobresaliente y gobernabilidad local alta, a pesar de poseer riesgo por cultivos ilícitos y riesgo de vulneración de derechos o violaciones al DIH según los mapas de riesgo de la Misión de Observación Electoral y el Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo. Así mismo, Valledupar y Aguachica registrando riesgo por presencia de actores armados ilegales obtuvo desempeño municipal medio y, según los resultados del índice, gobernabilidad local media. En ese sentido, al ser los dos centros principales del departamento, su capacidad institucional para mantener el orden público y cumplir con sus funciones es mayor.

**Gráfico 5. Distribución de los Resultados del Índice y Factores de Riesgo por Violencia**



*Fuente: Elaboración propia*

## 6. Conclusiones y recomendaciones finales

El departamento del Cesar con una ubicación geográfica estratégica y un sistema de ciudades cada vez más integrado, posee gran potencial socioeconómico. Al estudiar sus condiciones de gobernabilidad saltan a la vista una estructura económica compleja y el arraigo de prácticas políticas que dificultan una gestión pública eficiente. De este modo, a continuación se plantean algunas conclusiones en clave propositiva:

1) Las actividades mineras en el Cesar resultan importantes para la economía regional y nacional, sin embargo, han generado menoscabo de los recursos hídricos, deterioro de los suelos y destrucción de la flora y fauna. El paisaje y la morfología terrestre se han visto perturbados por el desvío del curso de agua de ríos, la pérdida de cobertura vegetal y las emisiones de material particulado (CEDE, 2010:8). La sociedad civil también ha sido perjudicada debido a que las oportunidades de trabajo generadas por la minería son escasas y los recursos obtenidos por regalías o compensaciones, pocas veces se traducen en oferta pública. De modo que se requiere: i) una estrategia que permita la realización de estudios con el objetivo de mejorar la toma de decisiones con respecto a la regulación y gestión de recursos mineros; y ii) mayor control y planeación para que los ingresos generados a partir de la industria minera repercutan positivamente en la calidad de vida de los habitantes del Cesar.

2) A nivel social, la desarticulación entre actores sociales, gubernamentales y económicos no sólo ha afectado la institucionalidad en el Cesar, sino que también los procesos sociales y empresariales se han visto comprometidos (PNUD, 2015). Por ejemplo, los espacios de diálogo e interlocución entre empresas, trabajadores y población residente en los territorios mineros se han caracterizado por su fragilidad y poca capacidad de consenso. Este escenario genera conflictos, impide que la ciudadanía realice un control social efectivo y obstaculiza la construcción de una agenda de desarrollo capaz de solucionar las múltiples problemáticas que aquejan al departamento.

Por otra parte, a pesar del impacto de la violencia sobre los procesos de organización y movilización ciudadana, son varios los colectivos que trabajan por la defensa de derechos de campesinos, víctimas, grupos étnicos, medio ambiente, entre otros. Continuar fortaleciendo este tipo de iniciativas, al igual que garantizar la seguridad de líderes sociales, posibilita el fortalecimiento de la democracia local y la reconstrucción del tejido social (CINEP/PPP, 2017).

3) Teniendo en cuenta lo anterior, el contexto de postacuerdo propicia condiciones para repensar las estrategias de construcción de paz e institucionalidad en estos territorios. El hecho de que Cesar albergue alrededor de 180 ex combatientes en el ETCR (Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación)<sup>9</sup>, ubicado en la vereda Tierra Grata, jurisdicción de La Paz representa una oportunidad para fortalecer procesos de reconciliación, garantizar la oferta pública en lugares donde el Estado llega o llegaba de forma insuficiente, y plantear así, estrategias que logren dinamizar las economías locales.

Ejemplo de lo anterior, es el municipio de Manaure Balcón del Cesar, uno de los sitios más turísticos del departamento y, en el cual, se ha venido desarrollando una iniciativa de los mismos excombatientes llamada Tierra Grata-Ecotours. Según la Misión de Verificación de la ONU (2018), este proyecto ofrece paquetes turísticos que incluyen hospedaje en campamentos y actividades de senderismo, en lo que denominan La ruta por la paz, que es un camino de trocha en el que se cuenta, paso a paso, cómo se llegó a este proceso que puso punto final a la guerra. Aunque no lleva mucho tiempo funcionando de manera formal, ya ha recibido turistas suecos, suizos, belgas, australianos, franceses, holandeses y colombianos.

4) Según el informe de viabilidad fiscal del Ministerio de Hacienda para el año 2016, es importante que el departamento retome el ritmo de crecimiento que registró en años anteriores, en los ingresos de generación y recaudo propio, pues históricamente ha evidenciado alta dependencia de las asignaciones directas por regalías, lo que lo hace muy

<sup>9</sup>Estos espacios fueron pensados para capacitar a los integrantes de las FARC-EP para su reincorporación a la vida civil, preparar proyectos productivos y atender las necesidades de formación técnica de las comunidades aledañas, en un modelo de reincorporación comunitaria, de conformidad con el Decreto 1274 de 2017 y el Decreto 2026 de 2017.

vulnerable a eventos como la caída de los precios del carbón. En ese sentido, para consolidar el ritmo de inversión actual, es necesario desarrollar la base tributaria local, de tal manera que se logre la sostenibilidad fiscal en el mediano y largo plazo. (Bonet, 2007).

Sumado a esto, otro gran reto de la administración es incentivar la ampliación del mercado de bienes y servicios, canalizando recursos a otros renglones de la economía, que permita la diversificación del aparato productivo y la generación de oportunidades de empleo como estrategia para reducir los elevados niveles de pobreza que tiene el Cesar.



## 7. Anexos

### 7.1. Anexo 1. Resultados del Índice

Municipio	Medición de Desempeño Municipal	Índice de Justicia Local	Estabilidad Gubernamental	Participación Electoral	Índice de Gobernabilidad Local	Categoría	Factores de riesgo por violencia 1 = N0 0 = SI
Aguachica	0,5	0,5	1	0,75	2,75	Medio alto	0
Agustín Codazzi	1	0,5	1	0,75	3,25	Alto	0
Astrea	0	0	1	0,75	1,75	Bajo	0
Becerril	1	0,5	1	0,75	3,25	Alto	0
Bosconia	0,5	0,5	1	0,75	2,75	Medio alto	1
Chimichagua	0	0	1	0,75	1,75	Bajo	0
Chiriguana	0,5	0,5	0	0,75	1,75	Bajo	0
Curumani	0,5	0,5	0	0,75	1,75	Bajo	0
El Copey	0,5	0,5	1	0,75	2,75	Medio alto	1
El Paso	0	0	1	0,75	1,75	Bajo	0
Gamarra	0,5	0,5	1	0,75	2,75	Medio alto	0
Gonzales	0,5	0,5	1	0,75	2,75	Medio alto	0
La Gloria	0,5	0,5	1	0,75	2,75	Medio alto	0
La Jagua de Ibirico	1	0,5	1	0,75	3,25	Alto	0
La paz	0,5	0,5	1	0,75	2,75	Medio alto	0
Manauare Balcón del Cesar	0	0,5	1	0,75	2,25	Medio bajo	0
Pailitas	0,5	0	1	0,75	2,25	Medio bajo	0
Pelaya	1	0,5	1	0,75	3,25	Alto	0
Pueblo Bello	0	0,5	1	0,75	2,25	Medio bajo	0
Rio de Oro	0	0,5	1	0,75	2,25	Medio bajo	0
San Alberto	0,5	0,5	1	0,75	2,75	Medio alto	0
San Diego	0	0,5	1	0,75	2,25	Medio bajo	0
San Martin	0,5	0,5	1	0,75	2,75	Medio alto	0
Tamalameque	0,5	0	1	0,75	2,25	Medio bajo	0
Valledupar	0,5	0,5	1	0,5	2,5	Medio alto	0

*Fuente: Elaboración propia*

## 7.2. Anexo 2. Factores de Riesgo por Violencia

Municipio	Factores de riesgo por violencia
Pueblo Bello	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo medio consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo por violencia política y social 2016</li> </ul>
Valledupar	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo extremo consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo por presencia de crimen organizado 2015 y 2016</li> <li>- Riesgo por violencia política 2015</li> <li>- Riesgo extremo por arraigo histórico del paramilitarismo 2016</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Chiriguana	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo alto consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo por presencia de crimen organizado 2015 y 2016</li> <li>- Riesgo por presencia de guerrillas 2015</li> <li>- Riesgo por presencia del ELN 2014/2016</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Curumaní	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo alto consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo por presencia de guerrillas 2015</li> <li>- Riesgo por presencia del ELN 2014/2016</li> <li>- Riesgo por presencia de las FARC 2014/2015</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Aguachica	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo alto consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo por presencia de guerrillas 2015</li> <li>- Riesgo alto por arraigo histórico del paramilitarismo 2016</li> <li>- Riesgo por presencia del ELN 2014/2016</li> <li>- Riesgo por presencia de las FARC 2014/2015</li> <li>- Riesgo por violencia política y social 2016</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
La Paz	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo medio consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo medio por cultivos ilícitos 2015</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Becerril	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo medio consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo medio por cultivos ilícitos 2015</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Agustin Codazzi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo medio consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo alto por arraigo histórico del paramilitarismo 2016</li> <li>- Riesgo por violencia política y social 2016</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>

San Diego	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo medio consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo por presencia de guerrillas 2015</li> <li>- Riesgo medio por arraigo histórico del paramilitarismo 2016</li> <li>- Riesgo por presencia de las FARC 2014/2015</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Manaure Balcón del Cesar	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo medio consolidado por factores de violencia 2015</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
La Jagua de Ibirico	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo medio por arraigo histórico del paramilitarismo 2016</li> <li>- Riesgo medio por cultivos ilícitos 2015</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
San Alberto	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo medio por arraigo histórico del paramilitarismo 2016</li> <li>- Riesgo medio por cultivos ilícitos 2015</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Rio de Oro	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo por presencia del ELN 2014/2016</li> </ul>
San Martín	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo medio por arraigo histórico del paramilitarismo 2016</li> <li>- Riesgo medio por cultivos ilícitos 2015</li> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
González	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo alto por cultivos ilícitos 2015</li> </ul>
Astrea	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Chimichagua	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
El Paso	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Gamarra	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
La Gloria	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Pailitas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Pelaya	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>
Tamalameque	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Riesgo por vulneración de derechos y violaciones al DIH según el SAT 2016 - 2017</li> </ul>

*Fuente: Elaboración propia con datos del SAT de la Defensoría del Pueblo y los Informes de Riesgo Electoral de la Misión de Observación Electoral (MOE)*

## 8. Bibliografía

Alcaldía de Valledupar (2016). Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019: Valledupar Avanza, 2016-2019 [en línea], disponible en: <http://camacol.co>

Barrios, M. (2014). Contaminación golpea a los pueblos mineros del Cesar. El Heraldo. Recuperado de <https://www.elheraldo.co/tendencias/contaminacion-golpea-los-pueblos-mineros-del-cesar-138104>

Bonet M., J. (2007). Regalías y Finanzas Públicas en el Departamento del Cesar. Documentos de Trabajo sobre Economía Regional, No 92. Banco de la República. Bogotá.

Bonet, J., Ayala-García, J. (2017). Las finanzas públicas de Valledupar, 2005-2015. Banco de la República de Colombia. Bogotá-Colombia.

Cámara de Comercio de Valledupar. (2018). Estudio Socioeconómico Cesar 2017. Valledupar-Colombia.

Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico - CEDE. (2010). Valoración Económica de Externalidades en la Zona Carbonífera del Cesar. Universidad de los Andes, Facultad de Economía. Bogotá.

Contraloría Municipal de Valledupar (2016). Informe final de auditoría gubernamental con enfoque integral modalidad especial.

Caracol Radio. (06 de Julio de 2016). En libertad el alcalde de Aguachica, Cesar, Henry Alí Montes. Recuperado de [http://caracol.com.co/emisora/2016/07/06/valledupar/1467806726\\_052557.html](http://caracol.com.co/emisora/2016/07/06/valledupar/1467806726_052557.html)

Cinep/PPP, Indepaz, Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI) de la Universidad Nacional de Colombia, Comisión Colombiana de Juristas (CCJ). (2017). Panorama de violaciones al derecho a la vida, libertad e integridad de líderes sociales y defensores de derechos humanos en 2016 y primer semestre de 2017.

DANE. (2017). Boletín Técnico - Cesar. Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia 2016. Dirección Nacional de Estadística, Bogotá.

DANE. (2018). Boletín Técnico- Pobreza Monetaria Cesar. Año 2017. Recuperado de <https://www.dane.gov.co>.

Defensoría del Pueblo, (2018). Sistemas de Alertas tempranas (SAT). Recuperado de <http://www.defensoria.gov.co>

DNP – Gobernación del Cesar. (2011). Visión Cesar Caribe 2032: Un Departamento En Crecimiento Generando Bienestar. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá.

Departamento Nacional de Planeación. (08 de julio de 2016). Las regalías financian el desarrollo del Cesar pero hay debilidades en estructuración de proyectos. Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/Paginas/Las-regal%C3%ADas-financian-el-desarrollo-del-Cesar-pero-hay-debilidades-en-estructuraci%C3%B3n-de-proyectos.aspx>

El Heraldo. (2017). Abren indagación al alcalde de El Copey por interferir en elecciones de revocatoria del mandato. Recuperado de <https://www.elheraldo.co/cesar/abren-indagaci%C3%B3n-al-alcalde-de-el-copey-por-interferir-en-elecciones-de-revocatoria-del>

El Heraldo. (2016). Jorge Celis, de Cambio Radical, nuevo alcalde de Curumaní,

Cesar. Recuperado de <https://www.elheraldo.co/politica/jorge-celis-de-cambio-radical-nuevo-alcalde-de-curumani-cesar-252250>

El Heraldo. (2018), Procuraduría destituye a alcaldesa de Chiriguaná y a tres concejales, Recuperado de <https://www.elheraldo.co/cesar/procuraduria-destituye-alcaldesa-de-chiriguaná-y-tres-concejales-536406>

El Heraldo. (28 de Octubre de 2016). Valledupar, la ciudad intermedia más importante del país. Recuperado de <https://www.elheraldo.co/cesar/valledupar-la-ciudad-intermedia-mas-importante-del-pais-297957>

El Pílon. (13 de Septiembre de 2018). Área Metropolitana de Valledupar, 16 años y muy poco que mostrar. Recuperado de <https://elpilon.com.co/area-metropolitana-de-valledupar-16-anos-y-muy-poco-que-mostrar/>

Instituto Agustín Codazzi. (2015). Gracias a actualización catastral, Valledupar aumentó el recaudo de impuesto predial. Recuperado de <https://noticias.igac.gov.co/en/contenido/gracias-actualizacion-catastral-valledupar-aumento-el-recaudo-de-impuesto-predial>

López, C. (coordinadora y editora) (2008). Monografía político-electoral del departamento de Cesar 1997 a 2007. Bogotá: Misión de Observación Electoral, Corporación Nuevo Arco Iris, Universidad de los Andes.

Maestre, S. (2016). Lo bueno y lo malo de la salud en el Cesar. El Pílon. Recuperado de <https://elpilon.com.co/lo-bueno-lo-malo-la-salud-cesar/>

Ministerio de Hacienda (2017). Informe sobre la viabilidad fiscal territorial: Cesar. Recuperado de <http://www.minhacienda.gov.co>

Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2016). Marco Fiscal de Mediano Plazo, 2016: hacia una nueva economía [en línea], disponible en: <http://www.minhacienda.gov.co>

Ministerio de Salud. (2014). Informe de identificación de potencialidades y oportunidades de mejora del proceso de planeación territorial para la migración del Plan de Salud Territorial al Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021 en el Departamento del Cesar. Recuperado de <https://www.minsalud.gov.co>

Misión de Observación Electoral MOE. (2015). Mapa y factores de riesgo electoral: Elecciones de autoridades locales. Recuperado de <https://moe.org.co>

Misión de Observación Electoral MOE. (2016). Mapa de riesgo electoral: Plebiscito para la refrendación del acuerdo de paz Gobierno-FARC. Recuperado de <https://moe.org.co>

Misión de Verificación ONU. (14 de Noviembre de 2018). Así es el turismo por la paz que ofrecen ex combatientes de las FARC en el Cesar. Recuperado de <https://colombia.unmissions.org/as%C3%AD-es-el-turismo-por-la-paz-que-ofrecen-excombatientes-de-farc-en-el-cesar>

PNUD. (2010). Cesar: análisis de la conflictividad. Bogotá-Colombia, 64, 64.

PNUD. (2015). Perfil productivo del municipio de Pailitas. Bogotá- Colombia, 43-50. Recuperado de <https://issuu.com/pnudcol/docs/perfil-productivo-pailitas>

Tuirán, A., De La Rosa, I., Mercado, A. (2018). Índice de Gobernabilidad Local. Barranquilla: Observatorio de Gobernabilidad Local - UNCaribe, Universidad del Norte

Velasquez, T. (14 de Abril de 2016). La mala hora de Aguachica con sus alcaldes. La Silla Vacía. Recuperado de <https://lasillavacia.com/historia/la-mala-hora-de-aguachica-con-sus-alcaldes-55459>

### **Recursos Web**

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE): <http://www.dane.gov.co>

TerriData (DNP): <https://terridata.dnp.gov.co/>