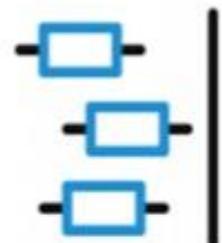


Boletín OCSA

OBSERVATORIO DE CONDICIONES  
SOCIOECONÓMICAS DEL ATLÁNTICO  
BOLETÍN 13- ENERO 2019

# Pobreza, conceptos generales y revisión de literatura para el caso colombiano



## **Pobreza, conceptos generales y revisión de literatura para el caso colombiano**

### **1. Conceptos generales**

#### **Conceptualización y medición de la pobreza**

La pobreza es uno de los indicadores centrales para evaluar la condición social de un país. Es también un factor importante en la discusión política y la toma de decisiones gubernamentales. Que existe la pobreza es consensualmente reconocido, pero a su vez el análisis de como evaluarla y hasta como definirla no es simple sino más bien complejo. El concepto tiene una historia larga y si bien se ha llegado a estandarizar de manera que se pueda hablar en los mismos términos entre diferentes territorios y hacer comparaciones, aún caben discrepancias al momento de catalogar a las personas como pobres.

Townsend (2003), en su artículo establece que desde el siglo XX se han desarrollado concepciones alternativas para este fenómeno, pasando primeramente por la idea de la subsistencia. Esta tiene que ver con la capacidad de suplir elementos básicos para mantener la eficiencia física, principalmente la alimentación, pero incluyendo cosas como vestuario o transporte. Hoy día esta concepción sigue vigente, y aquellas personas que no puedan cubrir esa canasta básica se encuentran por debajo de una línea de pobreza. Este concepto sigue siendo el eje en las mediciones de pobreza que se realizan en diversos países alrededor del mundo, a pesar de ser criticado porque las necesidades humanas se interpretan como si fueran predominantemente necesidades físicas. Otra visión que se desarrolló prácticamente como una extensión del concepto de subsistencia fue el de las necesidades básicas insatisfechas, que destaca los servicios mínimos que requieren las comunidades como un todo y no sólo las necesidades personales para la supervivencia y la eficiencia física. Sin embargo, se ha enfrentado a enormes dificultades para establecer criterios aceptables para elegir y definir los elementos que incluye. De esta forma, se pasa a tener en cuenta el concepto de privación relativa, el cual tiene como base una relación cambiante entre la privación y el ingreso a través del tiempo y las comunidades que ocupan diferentes territorios.

A partir de la noción de privaciones y necesidades, el concepto de pobreza también se puede abordar desde el punto de vista multidimensional, lo que representa una respuesta crítica a los enfoques basados en la economía del bienestar, o a aquellos que se centran únicamente en el ingreso y el gasto. (Mayorga, 2017). Diversos trabajos abordan esta alternativa de ver el fenómeno, tales como (Sen, 1993) que afirma “La pobreza es un estado de privación del bienestar que se refleja en la alimentación, la vivienda, la educación y la salud”. Incluso, hoy día, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo plantea la pobreza como la “Incapacidad de las personas de vivir una vida tolerable y no solo se refiere a la falta de

ingreso”; (PNUD, 1997). Esta definición que puede abarcar factores más allá del dinero, tales como el capital humano, el capital físico, la percepción de bienestar, la educación, entre otros

### **Causas de la pobreza**

La discusión sobre las causas de la pobreza tiene diferentes puntos de vista teóricos. En la literatura referente al tema, algunos autores como (Sen, 2000) las atribuyen a la privación de capacidades básicas y otros como (Malagón, 2012) argumentan que están estrechamente relacionadas con la estructura y esencia del capitalismo. La base de estos argumentos se relaciona en que se centran en la desigualdad y en los niveles de ingreso o salario que reciben las personas. (Solano, 2009) establece que el dinamismo de los mercados y el fuerte ánimo de lucro que prevalece intensifica la desigualdad y por ende los niveles de pobreza. En este sentido, la ideología también es un factor sumamente relevante para los autores latinoamericanos al sostener que la reducción del estado y el poco enfoque social de los gobiernos es un factor relevante en la incidencia de la pobreza.

Por otro lado, existen otros factores que también son abordados en la literatura por autores como (Pérez, 2005). Este autor aborda la pobreza desde la perspectiva geográfica. Existen centros y periferias que con el correr del tiempo incluso pueden acentuarse más, por lo que las brechas se profundizan, de manera que aquellas personas que habiten lugares pobres pueden ser propensos a ser pobres y que sus descendientes también lo sean. Pero que a su vez estos problemas se pueden ver agudizados con las acciones sociales erróneas que se ejecuten desde los entes gubernamentales, que no se enfoquen en el bienestar de la sociedad en general.

### **Medición de la pobreza**

Los primeros análisis formales para medir la pobreza se remontan a 1982 por Charles Booth, quien la relaciona con la visión de la subsistencia al referirse a los pobres como aquellos que “viven en una lucha por obtener lo necesario para la vida” y busca combinar esa observación con el intento de medir matemáticamente la pobreza por medio de la realización de un mapa de pobreza para Londres. A principios del siglo XX, Benjamin S. Rowntree desarrolló un estudio en Nueva York, donde utilizó un concepto de pobreza basado en requerimientos nutricionales. Posteriormente se realizaron más estudios que se limitaban a un zona y sociedad determinada, pero fue hasta alrededor del año 1940 cuando se realizan mediciones a escala internacional en los primeros informes del Banco Mundial. (López Pardo, 2007)

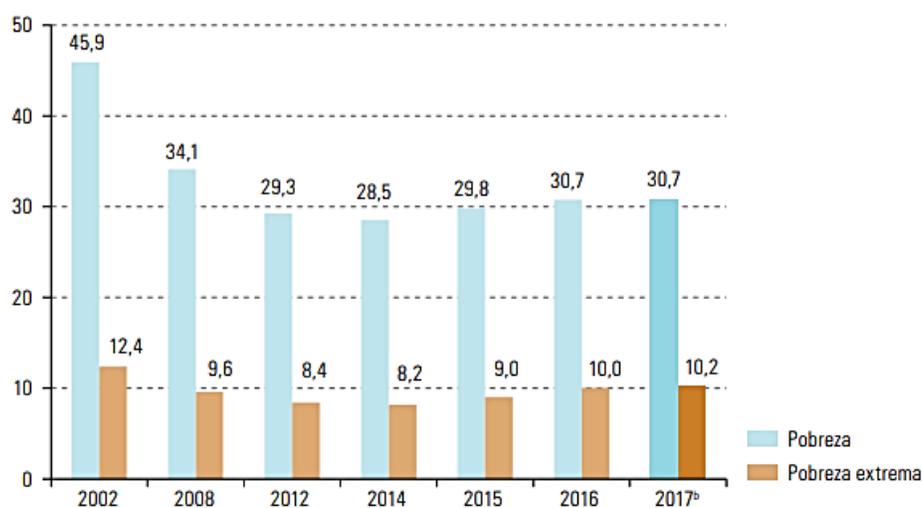
Según el artículo de (Mayorga, 2017) es posible clasificar las mediciones de la pobreza de tres distintas maneras: una que alude a indicadores cuantificables en términos de ingreso per

cápita por persona o por familia, como es el caso de las líneas de pobreza (medición que tiene como base el concepto de subsistencia), otras metodologías miden en términos cualitativos con base en las necesidades fundamentales que debe satisfacer un sujeto, como el índice de necesidades básicas insatisfechas y por último, como lo señalan algunos autores, el método integrado que busca medir en términos cualitativos y cuantitativos, como en el caso del índice de desarrollo humano.

Generalmente y hasta el día de hoy, los gobiernos y dirigentes relacionan la pobreza principalmente con el concepto de subsistencia. Por lo que se toma de manera monetaria y se establecen líneas de pobreza, con las que se realizan mediciones y comparaciones para observar la tendencia que lleva este fenómeno socioeconómico a lo largo del tiempo.

Teniendo en cuenta la pobreza monetaria basada en los ingresos, a nivel continental, se ha presentado una reducción de la pobreza monetaria en los últimos años, según el informe Social para América Latina de la CEPAL (2017), la tendencia que se ha presentado en esta parte del mundo muestra una leve reducción desde comienzo de los 2000. Sin embargo, a partir del 2015 el porcentaje de personas pobres ha presentado un leve incremento ubicándose cerca del 31%. (Gráfica 1)

**Gráfica 1: Tasas de pobreza y pobreza extrema América Latina**



Fuente: CEPAL, Panorama Social de América Latina, 2017

Según Cecchini & Vargas (2014), el significativo cambio entre 2002 y 2008 se explica por distintos factores. En primer lugar, el crecimiento económico que fue sostenido y permitió disminuir el desempleo, así como aumentar significativamente los ingresos laborales. En

segundo lugar, existen factores demográficos que inciden en la disminución de la pobreza y la desigualdad en la región. En cuarto lugar, la tasa de participación femenina ha aumentado y, en quinto lugar, la carga tributaria ha aumentado en varios países y la inversión social de manera aún más enérgica.

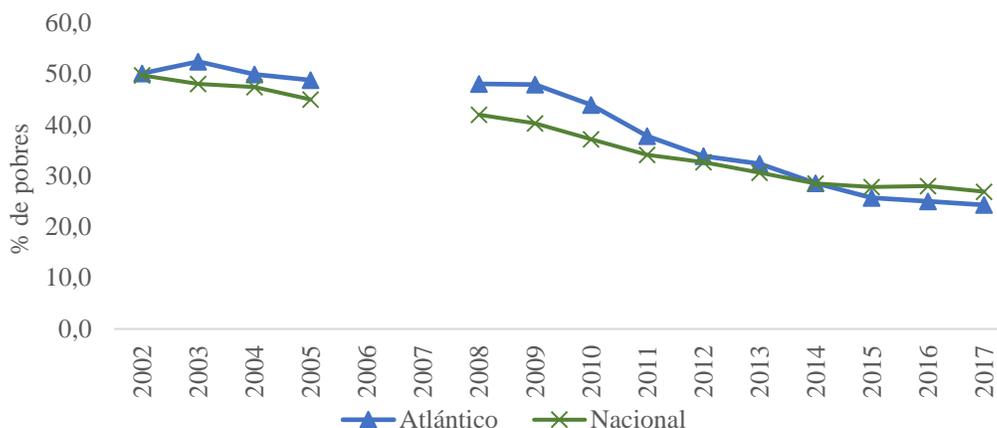
## **2. El caso colombiano**

### **Pobreza en Colombia**

La medida de pobreza más popular entre los medios y las publicaciones es la pobreza monetaria, que, según DANE, (2017) se basa en considerar como pobre a la población que posee un ingreso per cápita (o por persona) por debajo de la línea de pobreza, en relación con la población total, según el dominio geográfico. A su vez, la línea de la pobreza es el costo per cápita mínimo de una canasta básica de bienes (alimentarios y no alimentarios) en un área geográfica determinada. En Colombia, el DANE realiza constantemente la medición de la pobreza monetaria por ciudades, departamentos e incluso a nivel nacional.

A lo largo de los últimos años, según las cifras reportadas por el DANE, el país ha experimentado una reducción sustancial de la pobreza monetaria. En 2017 el porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza se ubicó en un 26,9%, lo que representa una diferencia de aproximadamente 15 puntos porcentuales con respecto al año 2008. Por su parte, el departamento del Atlántico también refleja una disminución de la población considerada pobre desde el punto de vista monetario. Desde el año 2002 se ubicó por encima de la incidencia de la pobreza nacional, para el año 2014 se llegaron a igualar ambas cifras e incluso para el año 2017, la pobreza en el departamento del Atlántico se ubicó tres puntos porcentuales por debajo de la incidencia nacional, que para 2017 fue de 27%. **(Gráfico 2)**

**Gráfica 2. Incidencia de la pobreza monetaria**



*Fuente: Elaboración propia con base en DANE - Pobreza monetaria por departamentos 2017, publicados 6 de abril de 2018*

Sin embargo, la literatura revela que, a pesar de la mejora en las cifras, la disminución de la pobreza no se ve reflejada a nivel social. Según Lampis (2011) “Colombia ha ido acumulando nudos irresueltos en sus políticas públicas de protección social frente a la reducción de la pobreza. El énfasis de las políticas públicas ha hecho que la reflexión se centre en los aspectos técnicos de la protección social y ha ocultado”. El autor también hace énfasis en que la adopción de un enfoque de desarrollo social fundamentado en los derechos humanos y en el derecho al desarrollo plantea un interrogante ético y político y, al mismo tiempo, ofrece principios orientadores para las políticas públicas.

De manera empírica, también se ha hecho el análisis anterior, Marrugo (2013) hizo un análisis entre el crecimiento del PIB y el bienestar humano, basado en los niveles de pobreza y desigualdad. A partir de ese ejercicio, determinó que la desigualdad y la pobreza han persistido a lo largo de los años a pesar del crecimiento económico que ha experimentado Colombia. Asegura que el interés debe apuntar además del ingreso. Al desarrollo humano y una mejor distribución de los recursos para así combatir la pobreza, siendo este último el objetivo final de las políticas sociales.

A partir de estos planteamientos se puede afirmar que el ingreso puede excluir aspectos importantes en cuanto al desarrollo humano y por ende crear discrepancias entre la tendencia de la pobreza estimada y la percepción de las personas. En este sentido, se han elaborado estudios como el de López y Núñez (2007), quienes describen diferentes aspectos de la pobreza en Colombia. Se ocupan, en primera medida, de las diferentes medidas de pobreza y estimaciones que se hacen en el país; posteriormente analiza los micro y macro determinantes de la pobreza en Colombia. Por su parte, Angulo, Díaz y Pardo (2011) presentan el índice de pobreza multidimensional (IPM) de Colombia para el período 1997-

2010, donde revela que en el país la pobreza multidimensional se redujo durante el período de análisis. No obstante, persisten grandes desequilibrios entre la población pobre y la no pobre.

(Laverde & Corredor, 2016) realizó una estimación de la pobreza en Colombia mediante el uso de diferentes indicadores multidimensionales que no solo permitieron observar las tasas de pobreza del país, sino además las brechas y la severidad de esta. Sus hallazgos demostraron que existe una diferencia al realizar análisis multidimensionales, se muestran diferencias de 48 puntos porcentuales con un par de dimensiones adicionales. Al mismo tiempo, una mirada dinámica permitió observar que las tasas de pobreza tienden a disminuir como consecuencia del desarrollo. Es decir, no se puede negar una reducción de la pobreza a nivel nacional, sin embargo, puede ser un caso más severo de lo que puede parecer al medirla teniendo en cuenta solamente el criterio monetario.

Por su parte, para Barranquilla y el Atlántico se han realizado análisis más teóricos sobretodo enfocados en los causantes de la pobreza, tal es el caso de (Ramos & Moreno, 2007) quienes establecieron que el punto de partida para el estudio fue la premisa de que los problemas de la población pobre no son atendidos de manera eficiente y eficaz por las instituciones sociales de carácter público. En los resultados se destacan la relevancia de la educación para la inserción en el mercado laboral y la escasa comunicación entre Estado y población vulnerable. Por otro lado, Marrugo, Risco & otros (2015) afirman es sus aportes que la educación determina la posición socioeconómica del hogar. Además, incentivar el empleo y evitar incrementar el tamaño del hogar impacta positivamente en la reducción de la pobreza en el Caribe Colombiano. Borray (2017) realizó una investigación en la que se estima la razón de pobreza subjetiva para el nivel nacional y el de la región Atlántica, las cuales en promedio para el período 2011-2015 dan resultado de 39,7% y 50.9% respectivamente, ubicando este último resultado 11 puntos porcentuales por encima del nacional. Este representa nuevamente una estimación de pobreza que se agudiza al momento de evaluar nociones que van más allá del ingreso.

A manera de conclusión, vale la pena recalcar la importancia que tiene la pobreza cómo fenómeno social y su complejidad tanto para conceptualizarla como para medirla. El factor que más se asocia con la pobreza es el ingreso, que si ven puede brindar cierta noción de la situación económica de la población, puede no ser suficiente al momento de hablar de bienestar y desarrollo humano. Es importante tener en cuenta las dimensiones o demás aspectos necesarios para mantener un nivel de vida adecuado al momento de analizar lo niveles de pobreza de algún territorio, puesto que pueden revelar resultados de problemas mucho más profundos. Por otra parte, las mediciones de pobreza para el país revelan que la tendencia ha sido positiva en cuanto a la reducción de la pobreza. Sin embargo, es importante tener en cuenta que los niveles de desigualdad y de crecimiento económico pueden ampliar la visión y dar noción de la relevancia de los avances que se han presentado.

## Referencias

- Angulo, R., & Pardo, R. (2011). Índice de Pobreza Multidimensional para Colombia 1997 - 2010. *Archivos de economía doc 382 DNP*.
- Booth, C. (1902). Life and Labour of the People in London . *Macmillan First Series: Poverty Vols 1 -5* .
- Borray, J. (2017). Una línea alternativa para establecer la pobreza en la Región Atlántica colombiana. *Universidad Santo Tomás de Aquino*.
- Cecchini, S., & Vargas, L. H. (2014). Los desafíos de las nuevas políticas de desarrollo social en América Latina. *CEPAL Revista de Economía Crítica N°18* , 113-135.
- CEPAL. (2017). *Panorama Social de América Latina*. Naciones Unidas.
- DANE. (2017). Boletín Técnico. *Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia* .
- Lampis, A. (2011). Desafíos conceptuales para la política de protección social frente a la pobreza en Colombia. *Revista de Estudios Sociales No 41*, 107 -121.
- Laverde, H., & Corredor, L. R. (2016). Medición de la pobreza en Colombia: Cruzando las medidas unidimensionales. *Criterio libre*, 48 - 86.
- López Pardo, C. (2007). Concepto y medición de la pobreza. *Revista Cubana de Salud Pública Vol 33 núm 4*.
- López, H. G. (2007). Pobreza y desigualdad en Colombia: diagnóstico y estrategias. Misión para el diseño de una estrategia para la reducción de la pobreza y la desigualdad. *Departamento Nacional de Planeación*.
- Malagón, E. (2012). El problema social de la pobreza. *Fundamentos del Trabajo Social*, 91-114.
- Marrugo, V. (2013). Crecimiento económico y desarrollo humano en Colombia. *Revista de Economía del Caribe No 11*, 127 - 143.
- Mayorga, A. (2017). Debates contemporáneos sobre la pobreza: Entre causas, representaciones y programas sociales. *Revista trabajo social Vol 20 N° 1*, 163-193.
- Pérez, G. (2005). Dimensión espacial de la pobreza en Colombia. *Documentos de trabajo sobre economía regional y urbana del Banco de la República 54*, Centro de Estudios Económicos Regionales.
- Ramos, J., & Moreno, J. (2007). Pobreza e institucionalidad: el rol del estado y las aspiraciones de los pobres de Barranquilla. *Investigación y desarrollo Vol 5 No 11*.
- Sen, A. (1993). Capability and Well-Beging. *Quality of Life*. Oxford, Clarendon Press (*Traducción al español de Roberto, Reyes*).
- Sen, A. (2000). La pobreza como privación de capacidades. *Desarrollo y libertad*, 114-142.

Solano, C. (2009). Los estudios sobre pobreza en América Latina. *Revista mexicana de sociología* 71, 9-49.

Townsend, P. (2003). La conceptualización de la pobreza. *Comercio Exterior Vol 53 Num 5*, 445 -452.