

Septiembre 2019



Revisión de Literatura: Efectos de la migración venezolana en las condiciones socio-económicas del Departamento de Atlántico.

En este documento se realiza una revisión literaria con el objetivo de determinar los efectos de la migración venezolana en las condiciones socio-económicas del Departamento del Atlántico, tal que de esta se identifique los trabajos principales en esta materia y se establezca una metodología que permita responder a esta cuestión. Es versión del documento, a fecha de Septiembre 2019, es una versión actualizada del mismo en Abril 2019.

Introducción

La migración venezolana en volumen constituye hoy en Colombia, además de un fenómeno social nuevo, una realidad a la que tiene que enfrentar desde la política pública, ayudándose del entendimiento de este fenómeno por parte de los actores civiles. La cifra de inmigrantes venezolanos ha fluctuado en los últimos reportes, pero se tiene que tan solo en el Departamento de Atlántico han llegado 123.191¹ inmigrantes venezolanos, a inicios de 2019 según Migración Colombia (2019). Contrario a lo esperado, a marzo de 2019 se registró un descenso en la población migrante, a 115.456, pero a fecha de Agosto, creció de nuevo y se ubica en 125.075. De todos los inmigrantes, apenas alrededor del 40% son registrados, y el resto corresponde a proyecciones sobre ingreso de irregulares que realiza Migración Colombia, las cuales pueden fácilmente estar subestimando la real cantidad de inmigrantes venezolanos en el departamento. Cabe añadir que, dentro de aquellos mas 100 mil migrantes estimados residiendo en el Atlántico se incluyen personas con nacionalidad colombiana o doble nacionalidad provenientes de Venezuela, los cuales representan retos diferenciales para las instituciones locales.

Dada esta coyuntura, se estima necesaria una evaluación de los posibles impactos de la migración venezolana a la realidad socioeconómica de todos los habitantes del territorio que comprende el Departamento del Atlántico. En aras de esto, se realizó una revisión de literatura sobre los aspectos más importantes de este fenómeno y como pueden estar afectando su nuevo entorno.

Siendo este fenómeno tan penetrante en la cotidianidad de las personas y un tema que hace parte de la agenda pública coyuntural, existe un gran cubrimiento mediático de los sucesos relevantes alrededor del mismo. Sin embargo, existen razones por las cuales pudieran (y de hecho así parece ser) hallarse pocos textos académicos que se dediquen a filtrar las narrativas comunes y evidencie la relación entre el fenómeno migratorio y posibles cambios en las condiciones socioeconómicas en territorios específicos, como el Departamento del Atlántico. En primer lugar, se tiene que el fenómeno puede ser demasiado reciente para la aparición de investigaciones exhaustivas sobre él, tanto por el tiempo

¹ Proyecciones de Migración Colombia con datos con corte a 31 de Diciembre de 2018. A esa fecha en Colombia se maneja la figura de 1.174.743 inmigrantes venezolanos, a los cuales corresponden los 51.971 regulares en el Atlántico.

requerido para realizar la investigación, como por el hecho de que la disponibilidad de datos oficiales (de los cuales predominan provisionales y proyecciones) es apenas modesta. En segundo lugar, se estima que el andamiaje institucional y académico necesario para poner en marcha las investigaciones no estaba listo para disponer sus recursos investigativos a este fenómeno, siendo que la migración fronteriza de tal volumen constituye una nueva realidad en el contexto latinoamericano.

No obstante, se destacan diferentes trabajos, los cuales en función de su disponibilidad y los objetivos del trabajo, se dividen entre aquellos que focalizan su estudio en el Departamento del Atlántico y las particularidades de diferentes asentamientos de inmigrantes venezolanos en el territorio, aquellos que comparten el propósito de analizar los efectos del fenómeno pero a escala nacional (con algún componente territorial), y aquellos dedicados a la caracterización de toda la población migrante venezolana por medio de trabajo de campo y registros, resultando en su configuración como fuente primaria. De acuerdo con la búsqueda realizada, no existe ningún trabajo que se proponga ni cumpla la tarea realizar una aproximación a los efectos socioeconómicos de la migración venezolana en el Departamento del Atlántico.

En este orden de ideas, ese boletín se divide en 4 secciones. Las tres primeras, correspondientes a cada grupo de trabajos previamente mencionados, y por último una serie de conclusiones que darán lugar a la propuesta de metodología del trabajo que intente responder a la pregunta problema.

Estudios con enfoque local

Dentro del primer grupo se tienen los trabajos de Fernández-Niño JA, et al. (2018) sobre el asentamiento de venezolanos “Villa Caracas” en Barranquilla y el de Martelo, Caicedo, & Briceño (2018) quienes realizan un análisis de las condiciones socioeconómicas de los migrantes venezolanos que se encuentran en el municipio de Manatí, Atlántico. El trabajo de Fernández et al. busca describir los modos de vida y el estado de salud de salud de migrantes venezolanos y colombianos de retorno en el asentamiento mencionado, localizado al sur de Barranquilla y considerado el principal asentamiento de migrantes en la ciudad. Se resalta que el estatus como migrantes irregulares impide acceso a salario digno y condiciona la situación financiera de los inmigrantes, dando lugar a una precarización de las condiciones de vida, el estado de salud y acceso a servicios sanitarios. A su vez, se encuentra que estos

se concentran en zonas marginales, frecuentemente no legalizadas para construcción, generando o intensificando bolsillos de pobreza. Dentro del asentamiento se evidenció el saneamiento básico como principal problema, destacándose como un riesgo potencial para la transmisión de enfermedades infecciosas.

El trabajo profundiza más sobre las características de los migrantes en la zona, de lo que destaca que el 74% son migrantes venezolanos y el 23% retornados colombianos, mayoritariamente mujeres (contrario para colombianos) y mayoritariamente menor de 30 años. El 66,3% viven en viviendas tipo “cambuche”, y casi todas con energía eléctrica (90,9%) pero más de la mitad no tiene acueducto, alcantarillado, ni baño, y la disposición de residuos se hace de manera inadecuada. En cuanto a los ingresos, 68% de los venezolanos percibía ingresos familiares de una sola fuente (persona) y valor promedio de los ingresos mensuales corresponde a un sexto del SMLV, habiendo casos en los que ni siquiera había ingresos en el hogar.

En el trabajo de Martelo, Caicedo, & Briceño (2018) en Manatí se da énfasis en las problemáticas educativas y la ineficiencia de los tramites de legalización tanto de los migrantes venezolanos como de los colombianos retornados al territorio colombiano provenientes de Venezuela. De la misma manera, se realiza un análisis normativo y se aborda el tema de la empatía que la sociedad colombiana debe desarrollar frente a la situación crítica de los provenientes del vecino país. Las deficiencias de atención, mencionan, han derivado en la creación de movimientos y líderes sociales de estas mismas comunidades que demandan asistencia frente a la crisis y mejoras en el proceso de legalización y provisión de servicios educativos. En el informe se data de la existencia de alrededor de 650 familias venezolanas localizadas en el municipio y que este es el que más recibe entre los municipios del atlántico, seguido solo por Repelón en la cual datan 497 familias. Con respecto a las problemáticas sociales, se ha observado un incremento de la inseguridad, de la pobreza extrema, y en el sector laboral el desempleo ha incrementado, al igual que la informalidad laboral. El trabajo, como el resto de los analizados en esta revisión, no emplea ninguna prueba estadística para determinar causalidad del fenómeno migratorio con respecto a la afectación de las condiciones mencionadas.

Adicionalmente, el documento evalúa como recomendación la focalización de investigaciones académicas en universidades por estudiantes de posgrado quienes, contando con gran experiencia y

alto nivel académico, puedan realizar estudios y formular soluciones integrales a la problemática migratoria en los diversos territorios colombianos. Por otro lado, el estudio recomienda una descentralización tanto de la formulación de las políticas de asistencia frente a la crisis migratoria, adaptándola a las necesidades de los territorios y de los mismos migrantes, tanto como de los centros de atención a población migrante, ya que esta normalmente no cuenta con los recursos para su desplazamiento e instalación en las grandes ciudades, donde dichos puntos se encuentran normalmente localizados, como es en el caso de Manatí, donde los migrantes deben desplazarse a la ciudad de Barranquilla para acceder a dicho servicio.

Estudios de enfoque nacional

Dentro del segundo grupo de estudios, que buscan de cierta forma responder la misma pregunta de investigación pero a escala nacional, se encuentran el Documento del Concejo de Política Económica y Social frente a la crisis de Venezuela CONPES (2018), el de Lopez, Rodriguez, Aristizabal, & Barriga (2018) referente a los retos en educación con una mirada intersecciones y de derecho, el de Aliaga, Baracaldo, Pinto, & Gissi (2018) que busca determinar el tipo de imaginario social sobre el inmigrante venezolano están promoviendo los medios de difusión masiva, Robayo (2018) que elabora sobre la historia reciente de las olas de migraciones entre Venezuela y Colombia, el de Bermúdez, Mazuera, Albonoz, Ángel, & Peraza (2018) que realiza un registro más extensivo que el de Migración Colombia en uno de los puntos de entrada de los migrantes y presenta un enfoque desde el país emisor, a diferencia del resto, los realizados por/para Fedesarrollo, que presentan enfoque más económico Fedesarrollo & ACRIP (2018) y Reina, Mesa, & Ramírez (2018), y por último los informes para Fundesarrollo de Puche & Villa (2018) (2019) que presenta un enfoque mixto entre escala nacional y regional, enfatizando en el Departamento del Atlántico, con fuentes de información desde la GEIH hasta el consultorio jurídico de la Universidad del Norte.

El documento CONPES, busca identificar retos y proponer soluciones a la situación de la crisis y la migración venezolana desde una perspectiva nacional. Se especifican en los campos de salud, educación, primera infancia, infancia y adolescencia, trabajo, vivienda y seguridad, articulación de la institucionalidad existente y definición nuevas instancias para la atención de la población migrante, en horizonte de 3 años. Se menciona que la llegada de venezolanos ha generado necesidades de atención

para esta población en materia de salud, educación, vivienda, agua y saneamiento básico, e inserción laboral, entre otros. Adicionalmente, su incremento acelerado en tan corto tiempo está generando presiones sobre las instituciones, que han mostrado no cuentan con la capacidad. A la par de las políticas públicas que se ubican en educación, salud, trabajo etc., señalan la necesidad de un trato diferenciado a esta población, y un mayor énfasis en visibilizar la población a través de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

Este trabajo coincide en su enfoque al de Reina, Mesa, & Ramírez (2018) para Fedesarrollo sobre la crisis venezolana, pero el último incorpora estimaciones sobre la presión fiscal que genera la necesidad de atender a la población migrante. Se realiza un análisis de impacto económico del fenómeno migratorio venezolano hacia Colombia en el pasado reciente, enfatizando en las causas, su magnitud, características, y sus implicaciones económicas en el corto y el mediano plazo. Coincide con la mayoría de investigaciones en destacar la importancia del fenómeno, tanto porque la migración es grande en cantidad, como porque está acelerando, y por el hecho que el fenómeno no tiene perspectivas de mejorar, sino de empeorar, dada la coyuntura económica y política del país. Teoría y evidencia recopiladas en el trabajo sugieren efectos sobre salarios, empleo, distribución de ingreso, crecimiento y finanzas públicas. Su efecto neto depende de la magnitud de la migración y de las características de los inmigrantes, los cuales determinarán si estos representan un sustituto o complemento de la mano de obra nacional. Evidencia internacional muestra efectos positivos, nulos y negativos.

Se concluye, en cuanto a las presiones sobre las finanzas públicas, que en el corto plazo el flujo migratorio implicara mayor gasto, aunque según evidencia internacional de EEUU y la UE, esta no ha llegado a más del 1% del PIB. El ejercicio hecho por Fedesarrollo arroja que en gasto público se realizan dos escenarios: conservador y flexible. Para mediados de 2018 serían 1,4 billones (0,14% PIB) en escenario conservador y 3,2 billones de pesos (0,32% PIB) en escenario flexible, los cuales para el ajuste a final de año según las proyecciones de la migración llega a 0,19% y 0,42% del PIB respectivamente. El efecto neto sería determinado también por los ingresos tributarios que se generen, pero según la investigación realizada por Fedesarrollo, no se cuenta información disponible para calcularlos.

En cuanto al mercado laboral, en Fedesarrollo & ACRIP (2018), se tiene que la comparación del perfil frente al mercado laboral de migrantes y colombianos da lugar a la posibilidad de un efecto positivo en

el bono demográfico y el aporte a la oferta de trabajo, además de la existencia de un mayor ímpetu y necesidad de generar ingresos por parte de los migrantes, lo cual podría aumentar la creación de empleo a mediano plazo. Resaltan el diferencial de tasa de participación entre los migrantes venezolanos y la población nacional (72,6% y 64,6% respectivamente). Bajo estas condiciones, se tiene que los inmigrantes están buscando con mayor intensidad trabajo y están dispuestos a aceptar diferentes circunstancias, que un colombiano promedio no haría. Se muestra que inmigrantes con mayores niveles educativos llegan a Cali, Medellín y Bogotá, no a Barranquilla. Sin embargo, el análisis de las tasas de ocupación demuestra una mayor capacidad de absorción de Barranquilla con respecto a estas ciudades. A su vez, su muestra que a 2017 la absorción laboral era más amplia, y las tasas de ocupación están empezando a ceder desde mediados de 2018. Es el único trabajo que compara la evolución de las tasas de desempleo de los territorios y de los inmigrantes en ella. Se destaca que Barranquilla parece ser la única en la que hay una convergencia entre esas tasas.

El trabajo de Puche & Villa (2018) para Fundesarrollo realiza un análisis de las condiciones de los retornados y los residentes según datos de la GEIH, y pretende con él responder desde la investigación formal a las ideas que se formulan popularmente sobre los efectos de la inmigración venezolana, a la vez que deriva de aquellas conclusiones unas sugerencias de política pública.

Señalan que la percepción de que las ciudades “se encuentran repletas de venezolanos” es cierta, en la medida en que la aceleración en la inmigración ha resultado en que las ciudades en las que se concentra la llegada de inmigrantes venezolanos (dentro de las cuales Barranquilla es la cuarta y Atlántico el segundo departamento) tengan una alta proporción de venezolanos en su población. Para 2014 por cada mil residentes había un retornado en Colombia, mientras que a 2018 esa cifra se multiplica por 10, tal que hay un retornado por cada 100 residentes. Encuentran que el Atlántico tiene una relación de 2 retornados por cada 100 habitantes, haciendo parte de la aceleración desde 2014 y doblando el promedio nacional en 2018.

En cuanto a la noción de que los inmigrantes están desplazando la oferta laboral local, argumentan que, a pesar de estar de acuerdo con otros trabajos con respecto a la favorabilidad de contratación de venezolanos debido su rango de edad y disposición para trabajar, bajas demandas salariales y un promedio de año de estudios mayor, no se puede afirmar tal desplazamiento ya que las tasas de

desempleo de los retornados son el doble que la de los residentes a nivel nacional, y 2,5 veces mayor en el Atlántico (17,0% y 6,9% respectivamente). Cualquier conclusión en esta dirección sin mayor detalle sobre los sectores y escala de ingreso se considera, a criterio del presente informe apresurada.

Con respecto a la informalidad, se tiene que la tasa de trabajadores informales ha permanecido estable a pesar de la llegada acelerada en los últimos años de inmigrantes, que se ubican en su mayoría en el sector informal, con el 85% (87% en Atlántico) de los trabajadores ejerciendo en tales condiciones. A su vez, se tiene que sus relaciones contractuales cuentan en promedio con peores condiciones, dado que la contratación verbal en retornados se encuentra en el 88% versus 35% de los residentes. Adicionalmente, el informe incluye el perfil de ocupación de retornados y residentes, lo cual es particularmente pertinente para un eventual análisis más detallado sobre el impacto en el mercado laboral. A su vez, resalta que el ingreso promedio de los retornados en el Atlántico corresponde a tan solo el 65% del SMLV.

Concluye con una recomendaciones de política pública, que van a la par de las realizadas por CONPES (2018), donde se destacan el trato diferenciado a la población tanto en las políticas públicas como en el trabajo de recopilación de datos por parte del DANE, y la agilización de procesos junto con la flexibilización en la contratación y convalidación de títulos.

En Puche & Villa (2019) se señalan las posibles ventajas de los fenómenos de inmigración, sujetos inevitablemente a una política pública enfocada a capitalizarlas. Dentro de aquellas ventajas, se mencionan: dinamismo económico al territorio, diversificación de la mano de obra, renovación del bono demográfico, mayor recaudación tributaria, mayor inclusión de la mujer en el mercado laboral (por el abaratamiento relativo de los servicios domésticos) y un aumento de la demanda en mercados de vivienda y viveres.

Realizan un análisis con múltiples fuentes de información, RAMV, GEIH y Consultorios Jurídicos, y citan otras posibles fuentes como centros de investigación internacionales y nacionales de la migración, ACNUR y la OIM.

Dentro del análisis contemplan diversas dimensiones, lo cual se recomienda para el trabajo de que derive de la presente revisión de literatura. Se toman en cuenta, con diferentes niveles de detalle y

desagregación, el mercado laboral, educación, salud y necesidad jurídicas como permisos de permanencia y solicitudes de atención.

Fuentes primarias

Por último, se tienen los que se podrían considerar fuentes primarias, que son los informes en infografías de Migración Colombia², correspondientes a la población con PEP (permiso especial de permanencia), RAMV (registro administrativo de migrantes venezolanos), TMF (tarjeta de movilidad fronteriza) y a distintos registros fronterizos de terceros y proyecciones, que en últimas brindan una caracterización fiable de la población inmigrante de Venezuela. Se actualizan estos datos y se cuenta con un recuento de la dinámica migratoria, que va desde Septiembre de 2018 hasta Agosto de 2019

Conclusiones

Las investigaciones en la dirección de la medición o estimación de los efectos socioeconómicos de la migración venezolana a nivel territorial son, en conclusión, reducidas. La mejor opción para realizar una aproximación al efecto de la migración venezolana sobre las condiciones socioeconómicas de la población del Atlántico, es buscar fuentes primarias y lograr con el nivel de especificidad posible una caracterización de los migrantes venezolanos en el territorio, y apoyarse de recursos teóricos para saber cuáles serían los efectos de tales cambios a la población, adoptando la metodología de CONPES (2018), Fedesarrollo & ACRIP (2018) y Reina, Mesa, & Ramírez (2018) ajustada al nivel subnacional, específicamente en el Departamento del Atlántico, como se propone en de Puche & Villa (2018), pero incorporando un enfoque teórico que identifique categorías del bienestar socioeconómico y logre aproximar efectos cualitativos. Asimismo, se hace pertinente con el propósito de una continuación de este trabajo la revisión de investigaciones sobre otros casos de inmigración que estén bien documentados y sirvan como guía para la metodología a emplear.

² (Infografía PEP, 2018) , (Colombia y Venezuela: Mas que 2200 kilometros de frontera., 2019), (Infografía General. Dinámica Migratoria Venezuela-Colombia, 2018), (Infografía RAMV, 2018), (Infografía TMF, 2018), (Radiografía de venezolanos en Colombia, 2019) (Todo lo que quiere saber sobre la migración venezolana en Colombia, 2018)

Una vez realizado este ejercicio, de ser posible, se tomarían los indicadores respectivos a las condiciones socioeconómicas discutidas, tal que la evaluación de su comportamiento indique el éxito o fracaso de las hipótesis realizadas según la metodología y el razonamiento anterior.

Bibliografía

- Aliaga, F., Baracaldo, V., Pinto, L., & Gissi, N. (2018). Imaginarios de exclusión y amenaza en torno al inmigrante venezolano en Colombia. *Temas y debates* 36, pp. 61-83.
- Bermúdez, Y., Mazuera, R., Albonoz, N., Ángel, M., & Peraza, M. (2018). *Informe sobre la movilidad humana venezolana. Realidades y Perspectivas de quienes emigran*. San Cristobal, Venezuela.
- CONPES. (2018). *Estrategia para la Atención de la Migración desde Venezuela*. 3950. Bogota: DNP.
- Fedesarrollo & ACRIP. (2018). *Informe Mensual del Mercado Laboral: Migración Venezolana a Colombia*. Bogota.
- Fernández-Niño JA, Luna-Orozco K, Navarro-Lechuga E, Flórez-García V, Acosta-Reyes J, Solano A, et al. (2018). Necesidades percibidas de salud por los migrantes desde Venezuela en el asentamiento de Villa Caracas-Barranquilla. *Revista de la Universidad Industrial de Santander. Salud Vol 50*.
- Henao, A., Grisales, J. F., & Jaramillo, S. (2018). *Inmigrantes extranjeros, un reto que afronta la economía colombiana*. Medellín: Institución Universitaria Esumer.
- Julián A. Fernández-Niño, Ana B. Vásquez-Rodríguez, Víctor A. Flórez-García, Maylen L. Rojas-Botero, Karen Luna-Orozco, Edgar Navarro-Lechuga, Jorge L. Acosta-Reyes y David A. Rodríguez Pérez. (2018). Modos de vida y estado de salud de migrantes en un asentamiento de Barranquilla. *Salud Pública*. 20.
- Lopez, S., Rodriguez, C., Aristizabal, L., & Barriga, L. (2018). Infancias migrantes en Colombia: retos del derecho a la educación. *Hojas y Hablas No. 16*.
- Martelo, N. R., Caicedo, A. F., & Briceño, F. A. (2018). *Análisis de la migración internacional. Caso Venezuela - Colombia y su incidencia social en el municipio de Manatí*. Barranquilla: Universidad Autónoma del Caribe.
- Migracion Colombia. (2018). *Infografía PEP*. Bogota.
- Migracion Colombia. (2018). *Infografía General. Dinámica Migratoria Venezuela-Colombia*. Bogota.
- Migracion Colombia. (2018). *Infografía RAMV*. Bogota.
- Migracion Colombia. (2018). *Infografía TMF*. Bogota.

- Migracion Colombia. (2018). *Todo lo que quiere sabe sobre la migracion venezolana en Colombia*. Bogota.
- Migracion Colombia. (2019). *Colombia y Venezuela: Mas que 2200 kilometros de frontera*. Bogota.
- Migracion Colombia. (2019). *Radiografía de venezolanos en Colombia (Enero)*. Bogota.
- Migracion Colombia. (2019). *Radiografía de venezolanos en Colombia (Marzo)*. Bogota.
- Migracion Colombia. (2019). *Venezolanos en Colombia (Junio)*. Bogota.
- Puche, K., & Villa, V. (2018). *Migracion Venezolana, Newsletter #19*. Barranquilla: Fundesarrollo.
- Puche, K., & Villa, V. (2019). *Migración Venezolana: Diagnostico y Retos*. Barranquilla: Fundesarrollo Observatorio Local de Migración Venezolana.
- Reina, M., Mesa, C. A., & Ramírez, T. (2018). *Elementos para una política pública frente a la crisis de Venezuela*. Bogota: Cuaderno Fedesarrollo 69.
- Robayo, M. C. (2018). *Venezolanos en Colombia, un eslabón más de una historia compartida*. Bogota: CEPI.
- Torres, J. E., Jinete, M. I., & Bermudez, T. (2018). *Políticas De Gestión Y Control Del Espacio Público Frente A La Situación De Los Vendedores Informales En El Centro Histórico De La Ciudad De Barranquilla*. Barranquilla: Universidad De La Costa.

* Imagen tomada de: <https://www.rcnradio.com/colombia/caribe/venezolanos-barranquilla-optimistas-aseguran-gobierno-maduro-esta-debilitado>