

Boletín OCSA

Observatorio de Condiciones Socioeconómicas del Atlántico

Número 23 – Julio de 2020



¿Migración venezolana una amenaza o una oportunidad para Barranquilla y su Área metropolitana?



Observatorio de las Condiciones Socioeconómicas del Atlántico

- Observatorio de Condiciones Socioeconómicas del Atlántico • Instituto de Estudios Económicos del Caribe –IEEC
- Visita nuestra página para obtener más información: <https://www.uninorte.edu.co/web/ocsa>

- **¿Qué encontrará en este boletín?**

El objetivo de este Boletín es identificar los factores sociodemográficos que pueden correlacionarse con las actitudes de la población vulnerable del Área Metropolitana de Barranquilla.

Siguiendo la evidencia científica internacional, se buscó dar respuesta a interrogantes como:

¿Las personas que viven con algún migrante tienen una opinión más favorable sobre los efectos de la migración para la economía?

¿Quiénes tienen mejor valoración sobre la migración, los jóvenes o los adultos?

¿Percibir la migración como una amenaza o una oportunidad depende del nivel educativo o la situación laboral de las personas?

¿Las personas del Área Metropolitana de Barranquilla se sienten afectadas por los(as) migrantes venezolanos(as) en: las condiciones de trabajo, las oportunidades de trabajo, el acceso a servicios educativos y de salud?

Adicionalmente presentamos un **Resumen de la evolución de la crisis migratoria venezolana** y tenemos como columnista invitado a **Jesús Cárdenas**, quien es el Enlace Nacional del Sector de Integración Socioeconómica y Cultural del Grupo Interagencial de Flujos Mixtos Migratorios (GIFMM) en Colombia.

- **¿Qué dice la literatura reciente sobre la migración?**

A lo largo de la historia, se han estudiado los determinantes de las actitudes individuales o colectivas hacia los inmigrantes. Según Blinder (2011), son tres las teorías básicas que ayudan a explicar las actitudes hacia la migración:

Teoría del contacto. Sostiene que el contacto positivo sostenido (es decir, las amistades) con miembros de otros grupos étnicos, religiosos, raciales o nacionales produce actitudes más positivas hacia los miembros de ese grupo. (Por ejemplo, Pettigrew & Tropp 2006)

La teoría de conflictos grupales. Los migrantes o los grupos minoritarios pueden parecer que amenazan los intereses, las identidades o el estado de la mayoría (como grupo), y aquellos que sienten esta sensación de amenaza de manera más aguda tendrán más probabilidades de oponerse a la migración. (Por ejemplo, McLaren & Johnson 2007)

Teorías de la competencia económica. Estas sugieren que la oposición a la migración vendrá de los trabajadores nativos que compiten con los migrantes con habilidades similares, o (por el contrario) de los nativos más ricos que sienten (o perciben) una carga financiera para los contribuyentes si los migrantes usan servicios públicos como hospitales, escuelas. (Por ejemplo, Card, Dustmann y Preston 2009)

Fuente: Elaboración OCSA a partir de revisión de literatura.

Algunos autores que recientemente han escrito sobre la temática migratoria se observan en la Tabla 1.

Tabla 1. Revisión literaria sobre determinantes de la percepción o las actitudes hacia la migración

Autor	Objetivo	País	Determinante positivo o negativo de la percepción de migración
Blinder (2011)	Examinar las actitudes hacia la migración y los factores asociados con esas actitudes.	Reino Unido	<i>Oposición a la migración:</i> Edad (+), nacionalidad (+), etnia (-); nivel de ingreso (-), educación (-), ocupación (-), género (sin relación),
Chandra, J., & Paswan, B. (2020)	Examinar las percepciones sobre la migración entre las tribus de Oraon.	India	<i>Apoyo a la migración:</i> Educación (+), ingreso mensual (+), jefe de hogar hombre (+)
Dustmann & Preston (2007)	Analiza tres aspectos clave que determinan las preferencias sobre inmigración.	Reino Unido	<i>Oposición hacia la inmigración:</i> seguridad en el mercado laboral o nivel de ingreso (+), educación (-), trabajadores manuales (+)
Facchini & Mayda (2012)	Analiza el papel de los determinantes económicos de las actitudes individuales hacia la inmigración.	Unión Europea	<i>Opinión favorable hacia migración calificada:</i> Educación (-), ingreso (-), participación política (+)
Kleemans & Klugman (2009)	Analizar la naturaleza, patrones y correlaciones de opiniones sobre la migración en países desarrollados y en desarrollo.	52 países de distintas regiones del mundo	<i>Opinión favorable de migrantes:</i> educación (+), ocupación (+), antecedentes migratorios (+), edad (-); escasez de vacantes laborales (-), desigualdad (-).
Jeannet (2020)	Examina las actitudes públicas hacia la inmigración después de la ampliación más extensa de la Unión Europea.	Estados miembros de la UE-15.	<i>Percepción de amenaza:</i> Aumento de ciudadanos extranjeros (+), desempleo creciente (+), ingreso (-), educación (-).
Meseguer & Maldonado (2015)	Explora los factores determinantes de las actitudes individuales hacia la inmigración.	México	<i>Mejor opinión de migrantes:</i> Educación (+), ingreso (+), cosmopolitismo (+), nacionalismo (+), contacto personal con extranjeros (+), ser hombre (+), ideología política (-), seguridad (+), familiares en el extranjero (-), edad (-).
Mustafa & Richards (2019)	Revisa las actitudes y valores públicos hacia la inmigración en Europa.	Austria, Bélgica, Suiza, Alemania, Francia, Gran Bretaña, los Países Bajos y Suecia.	<i>Actitudes favorables hacia migrantes:</i> Raza, nivel de ingresos (+), educación (+), contacto con personas de diferentes orígenes étnicos (+), religiosidad (+),
Ruist (2016)	Analizar el impacto de circunstancias macroeconómicas sobre las actitudes hacia la inmigración, a lo largo del tiempo.	23 países europeos que se observaron cada dos años 2002-2012 en la Encuesta Social Europea.	<i>Actitudes positivas hacia la migración:</i> crecimiento real del PIB (+), desempleo (-), deuda pública (-), edad (-).
Schwartz, et al. (2018)	Comparar estresores culturales, angustia psicológica y sus interrelaciones entre inmigrantes venezolanos recientes en los Estados Unidos y en Colombia.	Estados Unidos	Los venezolanos en Colombia obtuvieron puntajes más altos en síntomas depresivos en comparación con los participantes venezolanos en los EE.UU. La discriminación percibida y el contexto negativo percibido de recepción estaban fuertemente relacionados en ambos países (+), y los síntomas de ansiedad y depresión también estaban fuertemente relacionados en ambos países (+).

Fuente: Elaboración de los autores con base en los trabajos revisados. Nota: signo + significa una relación positiva con el determinante, y el signo - significa una relación negativa.

• Descripción EBS 2019

En el 2019, la Encuesta de Bienestar Subjetivo del OCSA continuó indagando sobre las condiciones demográficas, económicas y sociales de la población de bajos ingresos en Barranquilla y su Área Metropolitana (AMB). En particular, la encuesta consultó la percepción sobre el impacto de la migración de venezolanos. En total se encuestaron **4.270** personas.

Este módulo se aplicó a todas las personas de nacionalidad colombiana, mayores de edad y que no hubieran residido en Venezuela. Entre las preguntas se indaga por aspectos como: si estaba de acuerdo o no con esta migración hacia Colombia y al AMB; la opinión frente a los venezolanos que se quedan en Colombia; la opinión sobre las medidas regulatorias frente al tema de la frontera; recomendaciones a la administración de la ciudad; percepción de amenaza u oportunidad de la migración; efectos sobre el mercado de trabajo; y la competencia de la migración por el acceso a servicios de salud o servicios educativos, entre otros aspectos.

Aspectos técnicos: Nivel de confianza de 95%. Margen de error de 5% en los municipios de Barranquilla y Soledad; de 7% en los municipios de Puerto Colombia y Malambo; y 10% en Galapa.
Período de aplicación: entre agosto y octubre del 2019. **Forma de aplicación:** presencial.

¿Qué encontramos en la EBS 2019?

Características generales de los encuestados



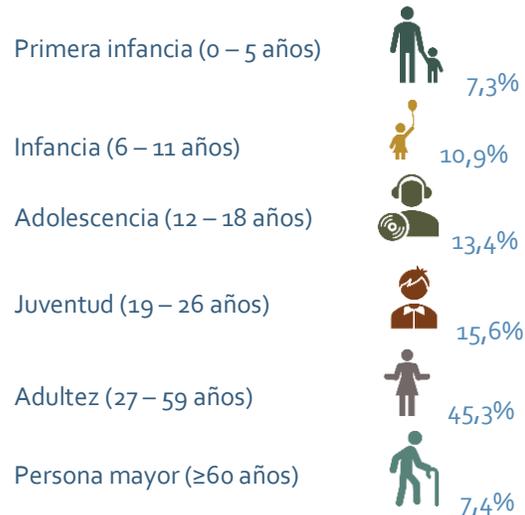
54,15%
2.312



45,85%
1.958

En el 2019, del total de hogares encuestados (1248), el 35,7% pertenecían al nivel SISBEN 1, el 31,3% al nivel SISBEN 2 y el 33% al nivel SISBEN 3.

Distribución etaria de la población encuestada en la EBS (2019)



Como se observa en la Tabla 2, el 63,85% de la población encuestada en el AMB alcanzan un nivel educativo de secundaria. Barranquilla es el municipio con mayor proporción de encuestados con nivel educativo superior, con 18,3%.

Tabla 2. Nivel educativo alcanzado por las personas de 5 años y más en la EBS

Nivel educativo alcanzado	Barranquilla	Soledad	Galapa	Puerto Colombia	Malambo
Ninguno-No sabe	2,1%	1,1%	5,6%	2,9%	5,9%
Preescolar-Primaria	20,7%	25,5%	29,2%	15,4%	13,8%
Secundaria-Media	58,9%	66,1%	57,3%	72,1%	66,5%
Superior	18,3%	7,3%	7,9%	9,6%	13,8%
Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: EBS 2019.

Satisfacción con la vida: *"en general ¿cuán satisfecho está este hogar con la forma en que viven en estos momentos?"*

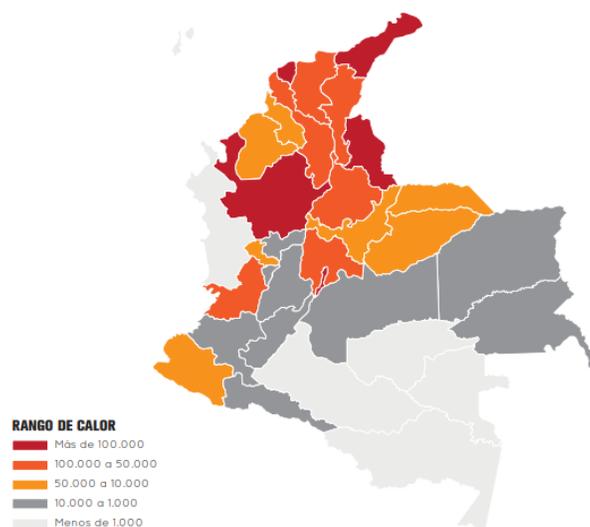
En 2019, cerca del 32% de los jefes de hogar en Galapa percibían estar insatisfechos con su vida dentro del AMB, y la población más satisfecha fue la del municipio de Malambo, con un 89% satisfechos o muy satisfechos. Comparando con los resultados de 2018, **Galapa no sólo se mantuvo como el municipio con los jefes de hogar más insatisfechos con su forma de vivir, sino que duplicó el porcentaje de personas con este nivel de insatisfacción (15%), mientras que los más satisfechos el año anterior fueron los**

jefes de hogar de Soledad, donde el 93,4% estaban satisfechos con su forma de vivir.

Y ante la pregunta **"En general ¿usted diría que este hogar es feliz?"**, en el 2019 el mayor porcentaje de hogares que se auto-percibían no feliz estuvo en Barranquilla con 9%, y Galapa fue el municipio con mayor población que se auto-percibió feliz, con 98,9%.

Sabías que... Según Migración Colombia, el AMB concentró a corte del 31 de diciembre de 2019, el 87% de los venezolanos residentes en el Departamento del Atlántico con 145.880 venezolanos. De estos, 99.251 residían en Barranquilla (68%) y 31.991 en Soledad (22%). Galapa fue el municipio con menos residentes venezolanos dentro del AMB con 2.880 (2%).

Ilustración 1. Venezolanos en Colombia por departamento (Diciembre 2019)



Fuente: Migración Colombia (2019).

Además, del 1.771.237 de venezolanos residentes en Colombia a corte del 31 de diciembre de 2019, el departamento del **Atlántico** concentró el 9,5% equivalente a 167.604 venezolanos, siendo superado sólo por **Bogotá D.C.** con 352.431 venezolanos (19,9%) y **Norte de Santander** con 202.727 (11,5%).

¿Qué encontramos en el módulo de percepción de migración venezolana de la EBS 2019?

- ✓ Este módulo se aplicó a personas de 18 años o más, lo que equivale a una muestra de 3.016 personas.
- ✓ De estas, el 6,6% afirmó que en su hogar residía un venezolano o colombiano retornado de Venezuela.

El 59,6% de la población encuestada en el AMB no está de acuerdo con que la migración de venezolanos(as) es buena para la economía del país, y el 66,8% tampoco está de acuerdo con que sea buena para la economía del área Metropolitana de Barranquilla, el 56,4% reconoció tener una opinión favorable de los venezolanos(as) que han llegado al país con intención de quedarse.

El 74,2% de los adolescentes y el 71,3% de los adultos mayores estuvieron en desacuerdo con que la migración de venezolanos(as) es buena para la economía del Área Metropolitana de Barranquilla. Entre los adolescentes se ubicó el mayor porcentaje de encuestados que consideraban cerrar la frontera como la decisión que debería tomar el Gobierno con respecto al fenómeno migratorio venezolano (19,6%).

El 61,3% y 66,9% de los adultos y personas mayores afirmaron estar en desacuerdo con que la migración de venezolanos(as) es buena para la economía del país, mientras que el 51,8% de los jóvenes estaban en desacuerdo con dicha afirmación.

Tabla 3. Opinión sobre el beneficio de la migración de venezolanos(as) para la economía del Área Metropolitana de Barranquilla, según ocupación del encuestado

Opinión	Ocupados	Desocupados
De acuerdo	0,9%	2,3%
En desacuerdo	64,1%	69,4%
NSNR	35,0%	28,3%
Total	100%	100%

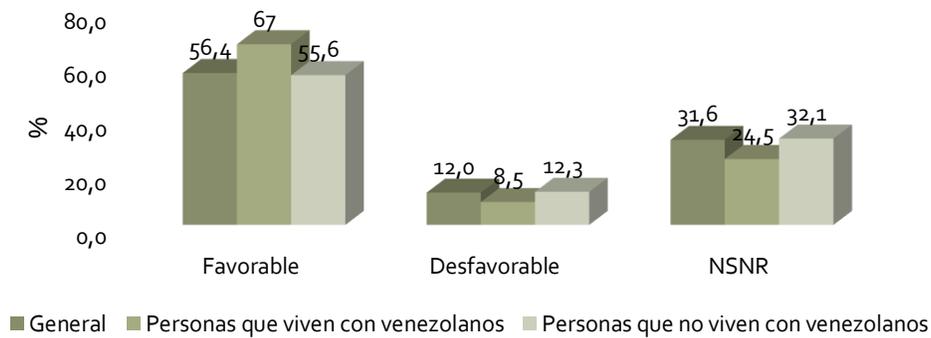
Fuente: EBS 2019

La situación laboral pareciera estar negativamente relacionada con la opinión de la migración venezolana: el 69,4% de los encuestados no ocupados manifestaron estar en desacuerdo con que la migración de venezolanos(as) es buena para la economía del AMB, porcentaje superior al 64,1% de los encuestados ocupados que comparten la misma opinión (Ver tabla 3).

El tiempo transcurrido en semanas buscando empleo tiene poca influencia sobre la opinión del efecto de la migración de venezolanos(as) en la economía del Área Metropolitana de Barranquilla; entre los encuestados que llevan más de 36 semanas buscando empleo el 70,1% está en desacuerdo con que la migración es buena, similarmente, de los encuestados que llevan de 1 a 4 semanas buscando empleo el 68,2% está en desacuerdo.

Frente a la pregunta “¿Tiene usted una opinión favorable o desfavorable de los venezolanos(as) que han llegado a Colombia para quedarse?”, entre los encuestados que residen con un venezolano, el 67% respondió tener una opinión favorable, porcentaje superior al 55,6% de quienes no residen con algún venezolano, como se observa en la gráfica 1.

Gráfica 1. Opinión de los venezolanos(as) que han llegado a Colombia para quedarse, distinguiendo entre personas con o sin residentes venezolanos en su hogar



Fuente: EBS 2019

Como se resume en la tabla 4, la caracterización por nivel educativo demuestra que de los encuestados *sin educación* el 73,2% presentan una opinión favorable, seguidos del 60% de encuestados con opinión favorable y nivel educativo superior. El 13,3% de los encuestados con nivel educativo secundario expresaron una opinión desfavorable, el porcentaje más alto comparado con los demás niveles educativos de la muestra.

Tabla 4. Opinión sobre los venezolanos(as) que han llegado a Colombia para quedarse, según nivel educativo del encuestado

Respuesta	Nivel educativo			
	Ninguno-No sabe	Preescolar-Primaria	Secundaria-Media	Superior
Favorable	73,2%	54,9%	54,4%	60,0%
Desfavorable	5,4%	10,0	13,3%	11,6%
NSNR	21,4%	35,0	32,3%	28,5%
Total	100,0%	100,0	100,0%	100,0%

Fuente: EBS 2019

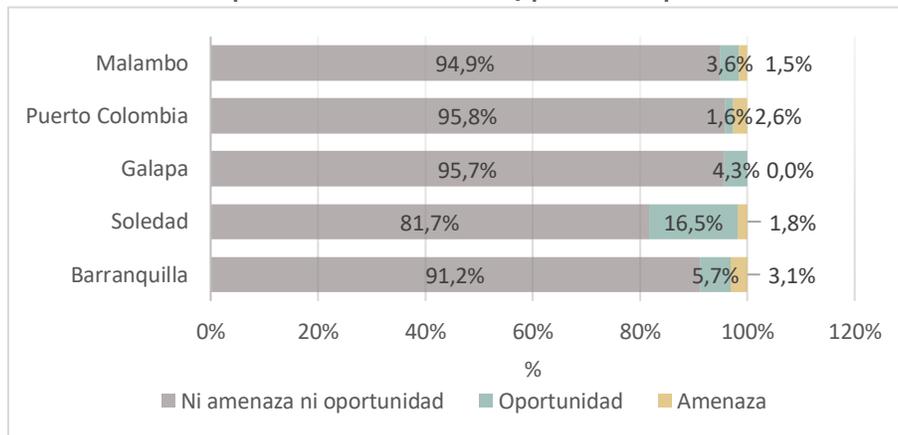
En cuanto a la opinión de los(as) venezolanos(as) que han llegado a Colombia para quedarse, el 58% de las mujeres encuestadas tienen una opinión favorable, superando el 54,2% de los hombres con la misma opinión.

Entonces... ¿la población vulnerable del AMB piensa que la migración venezolana es algo positivo o negativo?

Una de las preguntas centrales de este módulo en la EBS 2019 es si las migraciones de venezolanos y/o colombo-venezolanos son consideradas una **oportunidad** o una **amenaza**. Soledad fue el municipio con la proporción más alta de encuestados que consideran la migración una oportunidad (16,5%). Por otra parte, el 5,7% de los encuestados en Barranquilla la considera una oportunidad para la ciudad (Ver gráfica 2).

Por género, el 5,9% de los hombres considera las migraciones de venezolanos(as) una amenaza para todas las ciudades, mientras que entre las mujeres el porcentaje fue de 6,1%.

Gráfica 2. Percepción de las migraciones de venezolanos y/o colombo-venezolanos como oportunidad o amenaza, por municipio



Fuente: EBS 2019.

De otra parte, fueron los encuestados que no estaban trabajando los que más respondieron la opción "amenaza" con 6,6%, mientras que el 5,4% de los que si laboraron perciben la migración como una amenaza.

Los resultados apuntan a que los adolescentes son menos abiertos a la migración; el 12,4% de los encuestados adolescentes del AMB consideran las migraciones de venezolanos y/o colombo-venezolanos una amenaza, porcentaje superior al de los demás grupos etarios; entre el 5,5% y el 6,5% del resto de los grupos de edad (jóvenes, adultos y personas mayores) las consideran una amenaza.

Dentro de los que respondieron que las migraciones de venezolanos y/o colombo-venezolanos son una amenaza para la ciudad, el 40% llevan buscando empleo más de 36 semanas, seguido del 30% quienes llevan buscando empleo durante 4-12 semanas. De otra parte, entre los que respondieron que las migraciones de venezolanos y/o colombo-venezolanos son una oportunidad, el 36% habían buscado empleo durante 12-36 semanas y el 32% por 4-12 semanas.

- Observatorio de Condiciones Socioeconómicas del Atlántico • Instituto de Estudios Económicos del Caribe –IEEC
- Visita nuestra página para obtener más información: <https://www.uninorte.edu.co/web/ocsa>

Complementando lo anterior, a la pregunta “¿Siente usted que los(as) migrantes venezolanos(as) le restan a usted oportunidades de trabajo?”, el 17% de los encuestados en Galapa respondieron que “moderadamente”, en Barranquilla fue donde los encuestados se sentían menos amenazados, pues el 88,8% respondió que no sentían para nada que los migrantes venezolanos les restaran oportunidades de trabajo.

Dentro del AMB, en Galapa fue donde los encuestados manifestaron sentir más afectadas sus condiciones laborales por la ola migratoria, el 11,7% de los encuestados sienten que los(as) migrantes venezolanos(as) han afectado mucho o moderadamente sus condiciones de trabajo. En particular, la mayoría de los encuestados respondió que en lo que más han sido perjudicados es en el **salario recibido**.

Como se presenta en la tabla 5, en cuanto a la afectación de las condiciones de trabajo por género, el 25,6% de los encuestados hombres manifestaron que la condición que más había empeorado era el número de horas de trabajo, (17,6% de las mujeres).

Tabla 5. Principal afectación por los(as) migrantes venezolanos(as) en las condiciones de trabajo, por género

¿En qué en particular?	Género	
	Masculino	Femenino
Número de horas para trabajar	25,6%	17,6%
Salario que recibe	67,3%	66,5%
Otra	7,1%	16,0%
Total	100%	100%

Fuente: EBS 2019.

Como figura en la tabla 6, el 63% de los jóvenes y el 70,7% de los adultos respondieron que el principal punto en el que se han visto afectadas sus condiciones de trabajo por los(as) migrantes venezolanos(as) es en el salario recibido.

Tabla 6. Percepción del efecto de los(as) migrantes venezolanos(as) en las condiciones de trabajo, por ocupación del encuestado

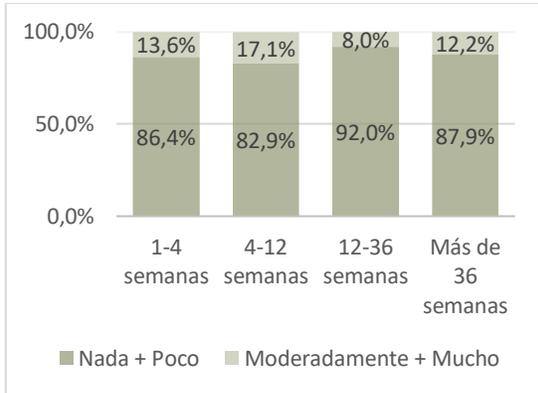
Nivel de afectación	Ocupados	Desocupados
Mucho	3,8%	3,5%
Moderado	10,9%	4,9%
Poco	18,0%	8,4%
Nada	67,3%	83,2%
Total	100,0%	100,0%

Fuente: EBS 2019.

El 14,7% de los encuestados ocupados reconocieron que los migrantes venezolanos(as) afectan mucho o moderadamente sus condiciones de trabajo, a su vez, el 83,4% afirmó que particularmente se veía afectado en el salario recibido.

Los encuestados que llevan menos semanas buscando empleo, son los que a su vez más sienten que los(as) migrantes venezolanos(as) les restan oportunidades de trabajo; el 17,1% de los encuestados que han buscado empleo por 4-12 semanas consideran que se han visto afectados mucho o moderadamente (ver gráfica 3), y para los que han buscado empleo por 1-4 semanas el porcentaje desciende a 13,6%.

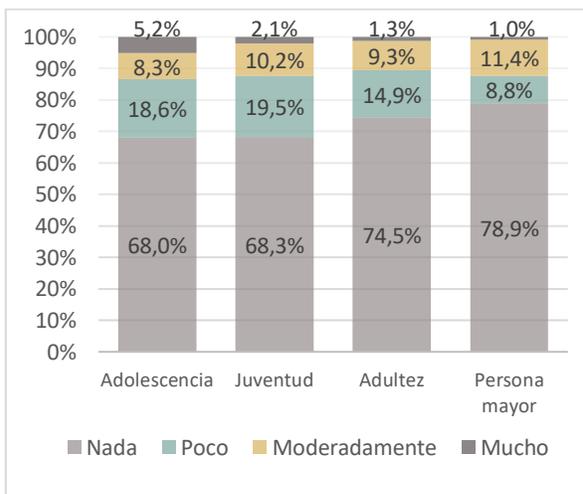
Gráfica 3. Pérdida percibida de Oportunidades de Trabajo por motivo de migrantes venezolanos(as), según tiempo de búsqueda de empleo del encuestado



Fuente: EBS 2019.

El 13,4% de los adolescentes opinan que los(as) migrantes venezolanos(as) le restan moderadamente o mucho las oportunidades de trabajo, en el grupo de jóvenes y personas mayores el porcentaje fue de 12,3%, y en los adultos fue de 10,6%, siendo el grupo que se siente menos afectado en el ámbito laboral, remitirse a la gráfica 4 para más información.

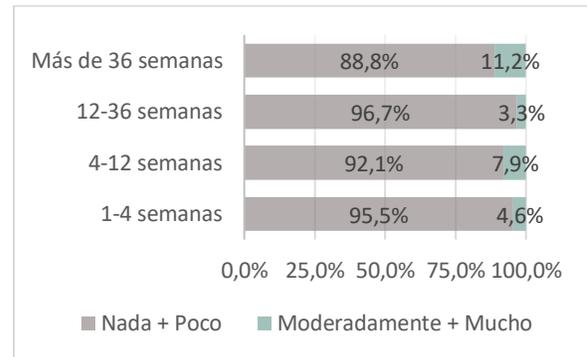
Gráfica 4. Percepción del efecto de los(as) migrantes venezolanos(as) en las oportunidades de trabajo, por grupo de edad del encuestado



Fuente: EBS 2019

De la gráfica 5, se resalta que los encuestados que perciben una mayor afectación en las condiciones laborales por causa de los(as) migrantes venezolanos(as) son los que tienen más tiempo buscando empleo, es decir, el 11,2% de los que llevan más de 36 semanas buscando empleo se sienten mucho o moderadamente afectados tras la llegada de los(as) migrantes del vecino país, mientras que entre los encuestados que menos tiempo han estado buscando empleo el 4,6% se sienten muy afectados.

Gráfica 5. Percepción del efecto de los migrantes venezolanos(as) en las condiciones de trabajo, según tiempo de búsqueda de empleo



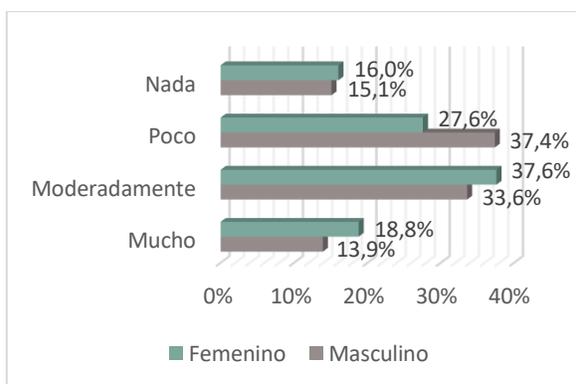
Fuente: EBS 2019.

Por último, se indagó si los encuestados sentían que los migrantes venezolanos(as) habían afectado su acceso a servicios de salud y educativos. Ante la primera pregunta, se evidencia que en todo el AMB, un 52,4% de los encuestados reconocieron sentirse mucho o moderadamente afectados, mientras que un 7,1% siente que su acceso a servicios educativos se ha visto mucho o moderadamente afectado.

El 56,4% de las mujeres sienten que la migración de venezolanos(as) ha afectado mucho o moderadamente su acceso a

servicios de salud, porcentaje superior al 47,5% de hombres que sienten lo mismo (ver gráfica 6).

Gráfica 6. Percepción del efecto de los migrantes venezolanos(as) en el acceso a los servicios de salud, por género del encuestado



Fuente: EBS 2019.

Dentro del AMB, Barranquilla es el municipio donde los encuestados más se sienten afectados en cuanto al acceso a servicios de salud, 60,9% respondieron que se sentían muy o moderadamente afectados;

le sigue **Puerto Colombia** con 60,4% y Malambo con un 57,4% de encuestados con la misma apreciación.

En lo referente al acceso a servicios de salud, el 50% de los jóvenes se sienten mucho o moderadamente afectados, porcentaje inferior al de las personas mayores, entre quienes el 56,5% se sienten mucho o moderadamente afectados.

Los encuestados sin educación son los que más sienten que los(as) migrantes han limitado su acceso a los servicios de salud; el 71,4% manifestó sentirse mucho o moderadamente afectado, este porcentaje entre los encuestados que alcanzaron un nivel educativo primaria se ubicó en 52,2% y en 45,7% para el nivel educativo superior.

El 70,3% de los encuestados desempleados perciben que los(as) migrantes venezolanos(as) afectan mucho o moderadamente su acceso a servicios de salud, en contraste, el 32,7% de los encuestados empleados perciben lo mismo.

¿Qué medidas consideran correctas la población vulnerable del Área Metropolitana de Barranquilla al respecto?

- ✓ En cuanto a las acciones que debería tomar el Gobierno de Colombia, el 84,8% de los encuestados respondieron "**seguir como estamos**", 8,1% defienden la idea de cerrar la frontera y el 7,2% restante no tiene una opinión definida.
- ✓ A la pregunta "¿Qué le recomendaría principalmente a la administración de la ciudad ante la creciente migración de venezolanos?", el 51,6% de los encuestados en Barranquilla respondió prestarles servicios de atención en salud y educación. Los encuestados de Galapa y Malambo, sugirieron beneficiarlos con toda la oferta de la ciudad en un mayor porcentaje con 53,2% y 56,9% respectivamente.

Conclusiones

La VII Ola de Encuestas de Bienestar Subjetivo del OCSA, permitió identificar algunos de los determinantes de las actitudes de la población vulnerable del Área Metropolitana de Barranquilla hacia los inmigrantes provenientes de Venezuela. Convivir con un venezolano se relaciona con una posición más favorable hacia los migrantes.

En general, dentro del AMB, Barranquilla es el municipio donde más se evidencia rechazo hacia la llegada de los migrantes del vecino país. El porcentaje de mujeres que considera a los migrantes una amenaza supera el de los hombres. Para los encuestados adolescentes la proporción que considera los venezolanos como una amenaza es mayor comparada con los jóvenes, adultos y personas mayores. Los desocupados o las personas que llevan más tiempo buscando trabajo se sienten más amenazados por la llegada de venezolanos a Colombia, frente a los ocupados.

Los encuestados sienten que se han visto afectados por la ola de venezolanos principalmente en el acceso a servicios de salud, en segundo lugar, se encuentran las oportunidades y condiciones laborales, y en lo que menos se sienten perjudicados es en el acceso a servicios educativos.

Evolución de la crisis migratoria venezolana (resumen)

Según Migración Colombia (2019):

- ✓ En el 2014, en la zona de frontera entre Colombia y Venezuela existía la Zona de Integración Fronteriza, caracterizada por la libre movilidad en el sector. Luego, el 20 de agosto de 2015, Nicolás Maduro ordena el cierre de la frontera con Colombia, más de 22 mil colombianos fueron expulsados de Venezuela y sus casas fueron destruidas. Colombia logró gestionar la creación de un corredor humanitario, por este sólo se permite el paso, por parte de Venezuela de estudiantes, enfermos y algunos casos excepcionales.
- ✓ En julio de 2016, Venezuela permite el paso peatonal para que miles venezolanos se abastezcan de alimentos, y el 13 de agosto del 2016, Nicolás Maduro reabre la frontera entre Venezuela y Colombia en un horario de 5 am a 8 pm.
- ✓ El 13 de agosto de 2016, Migración Colombia lanza la Tarjeta Migratoria de Tránsito Fronterizo -TMF-, que será la antecesora de la Tarjeta de Movilidad Fronteriza. Entre agosto y diciembre de 2016, Migración Colombia sancionó a 55 empresas por contratar a ciudadanos venezolanos sin cumplir con las exigencias de ley.
- ✓ A comienzos del 2017, Migración Colombia lanza el registro en línea para la Tarjeta de Movilidad Fronteriza. En agosto de 2017, Migración Colombia crea el Permiso Especial Permanencia -PEP-, un mecanismo de facilitación migratoria el cual busca regularizar la situación migratoria de aquellos ciudadanos venezolanos que pese a haberseles vencido los permisos para estar en Colombia, no han abandonado el territorio nacional.
- ✓ En febrero de 2018, Migración Colombia saca una segunda versión del PEP y se suspende la expedición de la TMF. En este mismo año se crea el Grupo Especial Migratorio, el cual está en cabeza de Migración Colombia y cuenta con la participación de la DIAN, la Policía Nacional y el ICBF.
- ✓ Migración Colombia implementó en el 2018 el uso de BITMAP para controlar la seguridad en zona de frontera, es una herramienta tecnológica que permite el reconocimiento facial, el escaneo de la retina ocular y el posicionamiento de quien lo use. Este sistema está conectado a nivel mundial y se cruza con todas las bases de búsqueda de terroristas o aquellos que tengan pendientes con la ley.
- ✓ Del 6 de abril al 8 de junio de 2018 se realiza el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos RAMV, el cual buscaba realizar una caracterización sociodemográfica de la población venezolana que se encuentra en Colombia.
- ✓ El 2 de agosto del 2018, inicia la expedición de la tercera versión del PEP, esta vez dirigida a aquellos ciudadanos venezolanos que se registraron en el RAMV. El 23 de noviembre del 2018, el Gobierno Nacional presenta el CONPES 3950 de 2018 el cual establece los lineamientos de la política pública con la que el gobierno espera atender la crisis migratoria venezolana.

- ✓ El 27 de noviembre del 2018 comienza a expedirse nuevamente la Tarjeta de Movilidad Fronteriza– TMF. A partir del 27 de diciembre, inicia una nueva jornada de expedición de PEP. En este mismo mes, Migración Colombia crea el Permiso de Tránsito Temporal, un documento dirigido a aquellos ciudadanos extranjeros que necesitan ingresar a Colombia para dirigirse hacia terceros países.
- ✓ El 5 de marzo de 2019, el Gobierno Nacional anuncia la ampliación de la vigencia de los pasaportes venezolanos por 2 años contados a partir de la fecha de expiración.
- ✓ El 5 de mayo, inicia la expedición de la tercera versión del PEP dirigido a exmilitares venezolanos. Migración Colombia inicia la renovación de aquellos PEP que se expidieron en 2017 y tienen vencimiento en el año 2019.
- ✓ El 24 de julio de 2019 el Canciller Carlos Holmes Trujillo radica ante la Secretaría del Senado, el proyecto de ley para establecer una política migratoria colombiana, y el 5 de agosto el Presidente de la República, Iván Duque Márquez, anuncia el otorgamiento de la nacionalidad colombiana a más de 24 mil niños nacidos en Colombia, a partir del 19 de agosto de 2015, cuyos padres son venezolanos y que, a la fecha, se encontraban en riesgo de apatridia.

Columnista invitado: Jesús Cárdenas

Jesús Cárdenas. Economista de la Universidad del Norte; Magíster en Economía de la Universidad Nacional de Colombia. Cuenta con experiencia en el desarrollo e implementación de sistemas de información e investigación en diversos temas económicos y humanitarios. Ha trabajado en diferentes organizaciones internacionales y nacionales como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Information Management and Mine Action Programs (IMMAP), Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y la Fundación Saldarriaga Concha, entre otras. Actualmente es el Enlace Nacional del Sector de Integración Socioeconómica y Cultural del Grupo Interagencial de Flujos Mixtos Migratorios (GIFMM).



La migración tiene un efecto tanto en la oferta como en la demanda de una economía de un país. En el lado de la demanda, sabemos que el incremento de la población, asociado a la migración, estimula el consumo de bienes y servicios que producen las empresas nacionales, lo que a su vez

incentiva la inversión en aras de satisfacer dicho consumo. Por el lado de la oferta, debemos mirar dos componentes: el mercado de capitales y el mercado laboral. En el primero sabemos que los migrantes pueden ser una fuente de nuevas ideas e inversiones que aumentan la eficiencia económica, máxime cuando se trata de poblaciones con niveles importantes de educación. En el segundo componente, el debate está abierto, la respuesta correcta es depende...

De acuerdo con el Observatorio de Migración Laboral (OML) de la Universidad de Oxford (Oxford, 2020), el impacto de la inmigración en el mercado de trabajo depende de la interacción de 3 factores: a. las habilidades de los migrantes, b. las habilidades de los trabajadores existentes en la economía, c. las características de la economía de acogida. A estos factores resaltados por el OML, centrados en las capacidades de los migrantes y los territorios de acogida, debemos sumar otro: la existencia de barreras estructurales que dificultan el aprovechamiento de dichas capacidades.

En este sentido, el Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM)¹ y el gobierno nacional han venido trabajando por

la superación de las barreras estructurales que dificultan la inserción laboral de los migrantes y el correcto aprovechamiento de sus capacidades. El objetivo del gobierno y el GIFMM es brindar a los migrantes las mismas oportunidades que a un no migrante, no se trata de privilegiar una población, sino de igualar los puntos de partida de ambas, para que emprendan su camino y obtengan resultados producto de sus propios esfuerzos. Algunos de los avances hechos por el Gobierno Nacional y el GIFMM tienen que ver con la habilitación de mecanismos de regularización, convalidación de títulos, certificación de competencias, eliminación de barreras de información y nuevas oportunidades de empleo y emprendimiento, tanto para colombianos como migrantes.

Invitamos a la sociedad civil, empresarios y academia a que entendamos la migración como una oportunidad, no como un problema, para estimular el crecimiento económico, el consumo, la inversión y la cohesión social. Podemos unir esfuerzos con el gobierno nacional en la procura de integrar correctamente los migrantes, aprovechar sus capacidades y volverlos factores de cambios positivos para este país, ¡ese es nuestro reto!

¹ El GIFMM es un espacio de coordinación, liderado por la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), para brindar una respuesta articulada, desde la cooperación internacional, a las necesidades de los refugiados y migrantes provenientes de Venezuela y las

comunidades de acogida. Actualmente, el GIFMM cuenta con más de 60 socios, entre agencias del Sistema de las Naciones Unidas (SNU), Organizaciones no Gubernamentales (ONG) y miembros del Movimiento de la Cruz Roja, con una cobertura de más de 20 departamentos, incluyendo al Atlántico.

Referencias

Blinder, S. (2011). UK public opinion toward migration: Determinants of attitudes. Migration Observatory Briefing, University of Oxford.

Chandra, J., & Paswan, B. (2020). Perception about migration among Oraon Tribes in India. *Clinical Epidemiology and Global Health*.

Dustmann, C., & Preston, I. P. (2007). Racial and economic factors in attitudes to immigration. *The BE Journal of Economic Analysis & Policy*, 7(1).

Facchini, G., & Mayda, A. M. (2012). Individual attitudes towards skilled migration: An empirical analysis across countries. *The World Economy*, 35(2), 183-196.

Kleemans, M., & Klugman, J. (2009). Understanding attitudes towards migrants a broader perspective.

Jeannot, A. M. (2020). A threat from within? Perceptions of immigration in an enlarging European Union. *Acta Sociologica*, 0001699319890652.

Meseguer, C., & Maldonado, G. (2015). Las actitudes hacia los inmigrantes en México: explicaciones económicas y sociales. *Foro internacional*, 55(3), 772-804.

Migración Colombia (24 de octubre de 2019). Así ha sido la evolución de la crisis migratoria venezolana -corte agosto 31 de 2019. Recuperado el 15 de marzo de 2020 de: <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/231-infografias-2019/especial-asi-ha-sido-la-evolucion-de-la-crisis-migratoria-venezolana-corte-agosto-31-de-2019>

Migración Colombia (2020). Informe de Venezolanos en Colombia corte 31 de diciembre de 2019. Recuperado el 15 de marzo de: <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/259-infografias-2020/total-de-venezolanos-en-colombia-corte-a-31-de-diciembre-de-2019>

Mustafa, A., & Richards, L. (2019). Immigration attitudes amongst European Muslims: social identity, economic threat and familiar experiences. *Ethnic and Racial Studies*, 42(7), 1050-1069.

Ruist, J. (2016). How the macroeconomic context impacts on attitudes to immigration: evidence from within-country variation. *Social science research*, 60, 125-134.

Schwartz, S. J., Salas-Wright, C. P., Pérez-Gómez, A., Mejía-Trujillo, J., Brown, E. C., Montero-Zamora, P., Meca, A., Scaramutti, C., Soares, M., Vos, S., Dickson-Gomez, J., & Javakhishvili, N. (2018). Cultural stress and psychological symptoms in recent Venezuelan immigrants to the United States and Colombia. *International Journal of Intercultural Relations*, 67, 25-34.

Información de contacto: ocsa@uninorte.edu.co

Redacción de textos: Sandra Rodríguez A.
Carolina Diartt G.