

# Caribe VISIBLE

*Profesor-Investigador:*

Dr. Juan Pablo Sarmiento Erazo

*Investigadores:*

Enith Bula Beleño

Esteban Lagos González

Ingrid Carolina Mariño

*Investigador voluntario:*

Juan David Hernández

Barranquilla, Colombia  
2018



## AGENDA LEGISLATIVA 2014-2018, CANDIDATOS Y “CASAS” ELECTORALES Especial elecciones al Congreso 2018

En este documento Caribe Visible tiene dos propósitos. En primer lugar, realizaremos una aproximación a las “casas electorales” que se medirán en las elecciones del 2018; segundo, presentaremos un análisis de la producción legislativa en el último cuatrienio, donde se espera demostrar cuál ha sido la agenda legislativa y la capacidad de los congresistas de la Región para convertir sus proyectos en leyes. Por último, se presentarán las principales materias que se abordaron en la agenda legislativa que culmina y su relación con los partidos políticos que tienen representación en el Caribe colombiano.

Los procesos electorales en la región Caribe han estado marcados por el rol que han jugado las casas electorales<sup>1</sup>, cuyos líderes políticos han obtenido -personalmente o mediante sus apadrinados- cargos de elección popular de los niveles nacional y territorial. Estos cargos les han permitido mantener el control político en sus departamentos, en municipios estratégicos de los mismos, y, a la vez, la dinámica de intercambio con las instituciones del nivel central.

---

<sup>1</sup> Siguiendo a Valencia, León y Ávila, Ariel (2014) Herederos del Mal: Clanes, mafias y mermelada. Congreso 2014 - 2018. Ediciones B Colombia S.A. Las “casas electorales” (también “casas políticas”), son entendidas como estructuras organizadas de individuos relacionados, bien sea por parentesco, afinidad, u otro tipo de relaciones, comparables con los “carteles”. Lo último, considerando que ambas estructuras son de tipo “familiar”, y obedecen a un modelo de autoprotección, colaboración y reparto de territorios (locales o regionales), y hacen uso de sus diferentes recursos –financieros, capital social, políticos, armados, etc.- para controlar todos los factores de poder local o regional, y con finalidad de permanecer o retener el poder político y económico del territorio.

A pesar de que distintos miembros de estas casas electorales han resultado involucrados –investigados o condenados penal y disciplinariamente– en escándalos de corrupción, parapolítica, etc., en cada proceso electoral las “casas electorales” continúa dando su respaldo a viejos y nuevos candidatos que permiten perpetuar su control territorial. Como lo ha hecho en [anteriores entregas](#), a continuación Caribe Visible presenta algunos de los candidatos que aspiran a curules en la Cámara o Senado que tienen alguna relación con las casas políticas que dominan la Región, de la mano de la agenda y producción legislativa en cada Departamento.

## Atlántico

En el departamento del Atlántico, la iniciativa la lleva la casa Char<sup>2</sup>, con más de 300.000 votos prometidos por Fuad Char, su líder en la región. En estas elecciones, Cambio Radical aspira reafirmar su condición como el partido con la fuerza electoral más importante dentro del departamento, fuerza que le hizo ganar las alcaldías en los municipios más importantes<sup>3</sup>.

Lo anterior se puede evidenciar con los nuevos integrantes que se suman al partido Cambio Radical. En primera medida, el apoyo de los candidatos Zabarain-Karina Rojano, la cual no solo le agregará a una cantidad importante de votos al partido, sino que debilita al partido Conservador. En efecto, Zabarain, esposo de Inés López (Hoy Representante a la Cámara por el partido Conservador), se une a la casa Rojano,

<sup>2</sup> Respecto a la casa Char véase esta nota de Congreso Visible en el Diario El Espectador: <https://www.elespectador.com/elecciones-2018/noticias/politica/el-poder-de-los-char-en-atlantico-articulo-739565> (Tomado el 06/03/18)

<sup>3</sup> Cambio Radical posee, entre otras, las alcaldías de Barranquilla, Soledad, Malambo, Puerto Colombia y Galapa.

liderada por Carlos Rojano, actual presidente del Concejo de Barranquilla, y quien pertenece a las toldas del partido Conservador. Además, Laureano Acuña, a pesar de estar inscrito en el partido Conservador, apoyaría a la casa Char, la cual apuesta por la reelección de Arturo Char y Luis Eduardo Díaz Granados en la lista del Senado.

Aunque en el departamento del Atlántico, el partido Conservador fue el partido que más escaños para la Cámara de Representantes consiguió en las pasadas elecciones, ahora es el mayor perjudicado por las alianzas mencionadas; la pérdida más sensible es la del senador Roberto Gerlein, quien después de 44 años abandonará el Congreso, y a pesar de que apoyará a la conservadora Aida Merlano para el Senado, no hará lo mismo con ningún candidato a la Cámara. El candidato de la Casa Gerlein es Roberto Rodríguez, del partido de la U. Esta situación despejaría la reelección del actual presidente del Congreso, Efraín Cepeda y su fórmula Armando Zabarain, del Partido Conservador.

En el Partido de la U, aparte de los dos actuales Representantes que repiten como candidatos -Villalba y Crissien-, surge la figura de Roberto Rodríguez, uno de los hombres fuertes dentro de la maquinaria del grupo Gerlein. Al ser cuestionado, Roberto Gerlein indicó que entre partidos “a veces se daban préstamos electorales”. Sin embargo, la realidad es que la presencia de este candidato en el partido de la U aumenta la competencia por las curules.

En el Atlántico se inscribieron 4 Senadores que aspiran a la reelección por el Partido de la U: Armando Benedetti, Miguel Amín, Eduardo Pulgar y José David Name. Por el

Partido Liberal reaparece Alejandro Munarriz, esposo de la diputada a la Asamblea del Atlántico, Lourdes López, como fórmula de Mauricio Gómez que aspira llegar al Senado de la República. Por otro lado, llega al Partido Jezmi Barraza Arraut, hija de Sergio Barraza, diputado de la “casa Char” y con una fuerte presencia en el municipio de Soledad. Barraza estará acompañada de Laura Fortich, esposa de David Ashton, quien a su vez es sobrino del exsenador Álvaro Ashton, que no se presenta a los comicios porque se encuentra detenido por orden de la Corte Suprema de Justicia<sup>4</sup> investigado por “Para-Política”<sup>5</sup>.

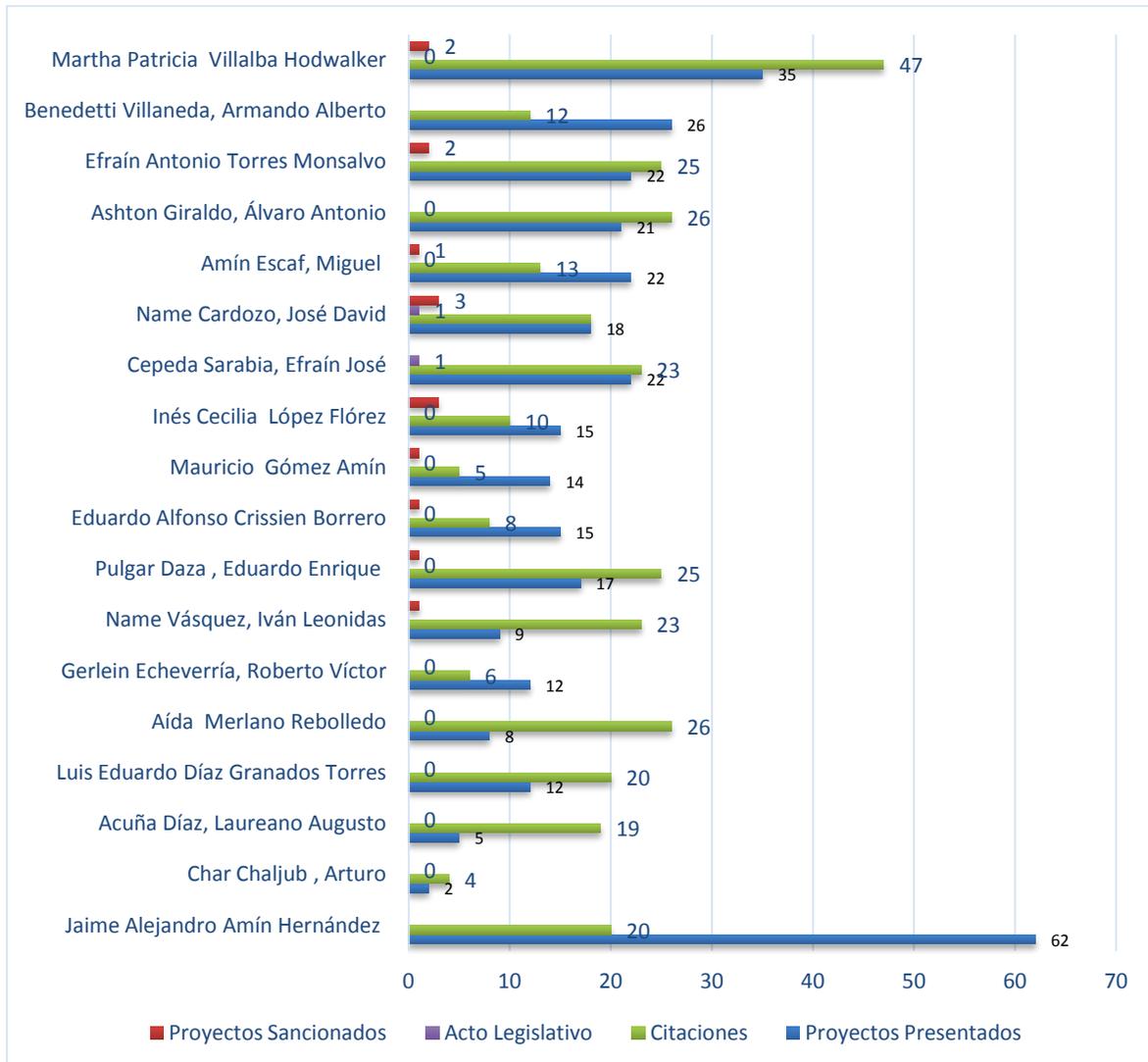
A pesar de no ser un departamento “Uribista”, el partido Centro Democrático tiene fuertes candidatos: Jaime Amín, Carlos Meisel y Ana María Abello aspiran llegar al Senado. Stephanie Schutt y John Freddy Vecino aspiran llegar a la Cámara de representantes por esta colectividad.

Ahora bien, teniendo en cuenta la aspiración a la reelección antes señalada, es importante contar con un panorama sobre la agenda legislativa de los citados congresistas, así como su capacidad para convertir sus proyectos en leyes de la República.

<sup>4</sup> <http://www.semana.com/nacion/articulo/captura-de-alvaro-ashton/550160> (Tomado el 06/03/18)

<sup>5</sup> <https://verdadabierta.com/la-para-politica-sp-764685506/> (Tomado el 06/03/18)

Ilustración 1: Agenda legislativa de los Congresistas del Atlántico



Fuente: Elaboración propia de datos suministrados por Congreso Visible

Como se destaca, son pocos los proyectos que en este cuatrienio lograron convertirse en leyes de la República. Empero, con el propósito de brindar un panorama más amplio de la actividad de los congresistas, se incluyeron las citaciones, que en la mayoría de casos, supera los proyectos de ley.

## Bolívar

A diferencia del Atlántico, las elecciones en el Departamento de Bolívar presentan riesgo por violencia en 16 municipios, se ha detectado posible fraude en los comicios al Senado en 15 municipios y a la Cámara en 14 entidades territorial; en Cartagena, su capital presenta riesgos en ambos sentidos<sup>6</sup>. En este escenario electoral destaca la presencia de candidatos vinculados con las “casas políticas” de Enilce López y García Romero.

La condenada por el delito de homicidio y concierto para delinquir con estructuras paramilitares Enilce López Romero “La Gata”, cuya influencia política se concentra en el Departamento de Bolívar, ha sido señalada de apoyar desde 2014<sup>7</sup>, a la hoy representante a la Cámara Karen Cure, oriunda del municipio de Magangué -donde Enilce López ha mantenido un gran poder-. Cure, quien aspira a reelegirse a esa corporación con el aval del partido Cambio Radical, ha sido señalada de ser la candidata de Enilce López y se le ha vinculado a ella a través de su esposo, el antiguo liquidador de la Lotería de Bolívar, Giovanni Meza, quien es señalado de tener cercanía con López Romero<sup>8</sup>. Además, en el 2016 algunos medios publicaron que una funcionaria del equipo de trabajo de Cure ha asumido el cuidado de Enilce López en la clínica donde se encontraba hospitalizada/recluida<sup>9</sup>.

<sup>6</sup> MOE. Mapas de Riesgo Electoral 2018. Disponible en: <https://moe.org.co/wp-content/uploads/2018/02/23-COMUNICADO-MRE-BOL%C3%8DVAR.pdf>

<sup>7</sup> LA SILLA VACIA (2014) Karen Cure sí es la Representante de 'La Gata'. Disponible en: <http://lasillavacia.com/queridodiario/karen-cure-si-es-la-representante-de-la-gata-46870>

<sup>8</sup> Ibídem.

<sup>9</sup> CANAL 1 - Miembro de la UTL de Karen Cure cuida a La Gata por las noches. <https://canal1.com.co/noticias/miembro-de-la-utl-de-karen-cure-cuida-a-la-gata-por-las-noches/>

Enilce López, a través de su fortuna y poder político, se enfrentó en Los Montes de María con la casa del, también condenado, Álvaro García Romero. López Romero y García Romero se enfrentaron por el poder político y la herencia paramilitar en el Bolívar y en Sucre<sup>10</sup>; este enfrentamiento político se ha perpetuado en la región<sup>11</sup>. La casa García Romero participa en estas elecciones a través de Andrés García Zuccardi, quien es hijo de Juan José García Romero (condenado por peculado) y de Piedad Zuccardi (señalada de tener vínculos paramilitares)<sup>12</sup>; además es sobrino de Álvaro García Romero, condenado a 40 años por una masacre en Sucre. El senador García Zuccardi aspira a reelegirse al Senado con el aval del Partido de la U.

Por otro lado destaca la casa de Vicente Blel, quien fue senador por el partido Colombia Viva y fue condenado por concierto para delinquir agravado por parapolítica (nexos con Jorge 40) por parte de la Corte Suprema de Justicia en el año 2010<sup>13</sup>. Para estas elecciones, el ex Senador está apoyando la candidatura de su hija Nadia Blel al Senado por el Partido Conservador, y de Zoila Luna Montenegro, candidata a la Cámara por el Partido Conservador<sup>14</sup>.

---

<sup>10</sup> GONZÁLEZ CORREA, Lina María. Poder local, justicia social y reacción paramilitar: violencia en los Montes de María (1965 - 2010). Tesis doctoral Universidad de Barcelona. Disponible en: [http://diposit.ub.edu/dspace/bitstream/2445/100608/1/LMGC\\_TESIS.pdf](http://diposit.ub.edu/dspace/bitstream/2445/100608/1/LMGC_TESIS.pdf)

<sup>11</sup> *Ibídem*.

<sup>12</sup> LA SILLA VACIA (2014). La coronita de los García Zuccardi. <http://lasillavacia.com/queridodiario/la-coronita-de-los-garcia-zuccardi-46343>

<sup>13</sup> El Espectador (26 de enero de 2010) Condenan a Vicente Blel a siete años de prisión. Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/articulo184139-condenan-vicente-blel-siete-anos-de-prision>

<sup>14</sup> La Silla Vacía (13 de febrero de 2018) De primera dama de la izquierda a candidata goda. Disponible en: <http://lasillavacia.com/silla-caribe/de-primera-dama-de-la-izquierda-candidata-goda-64663>

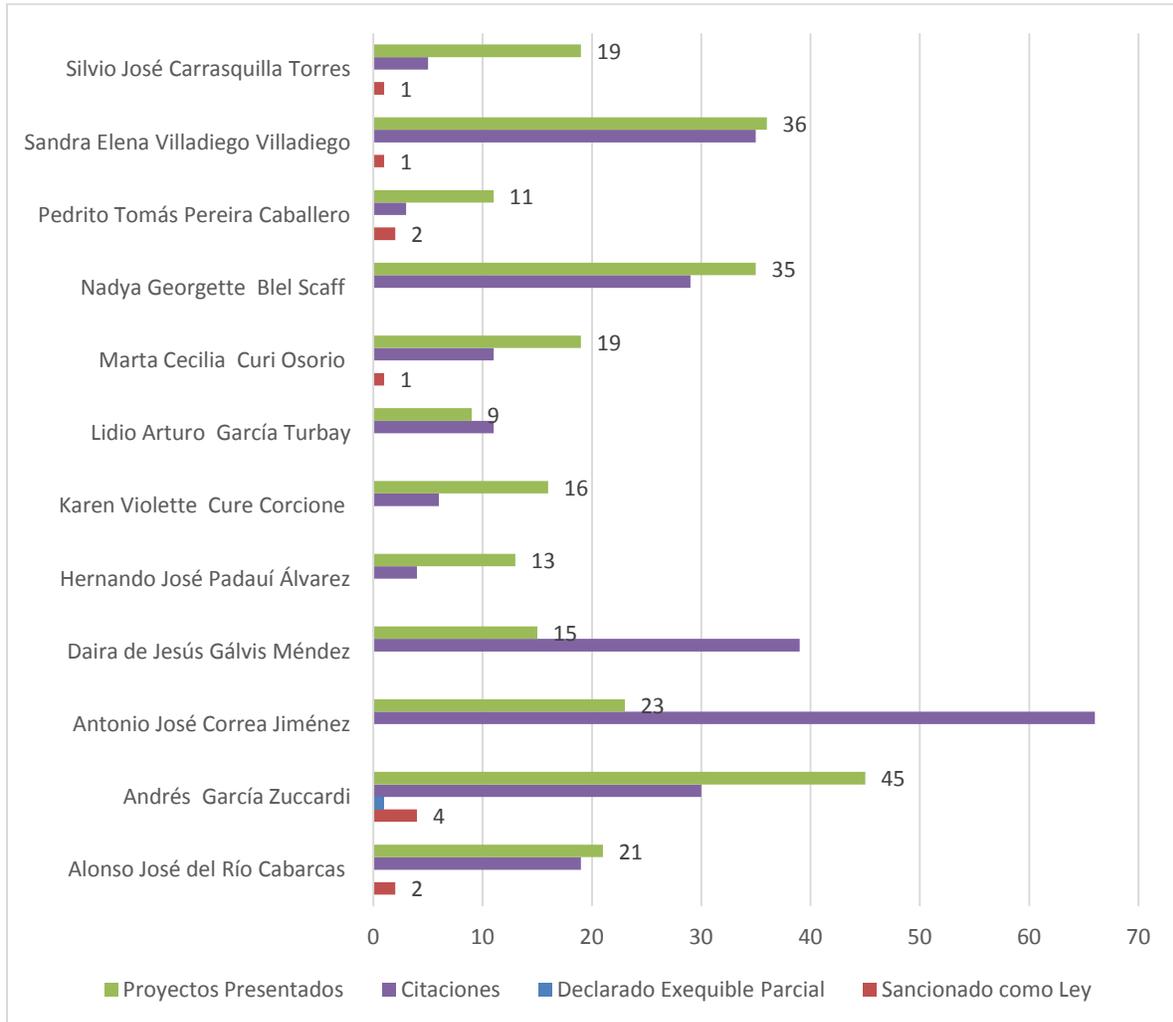
En Bolívar, otros buscan un cupo en el Congreso a pesar de no contar con la maquinaria. Ejemplo de esto es la candidata Soraya Bayuelo, líder comunitaria en la zona de los Montes de María y Vivian Miranda, principal carta de la “coalición Colombia” en Bolívar.

Por otra parte, los representantes actuales Hernando Padaui, Alonso del Rio, Daira Galvis, Silvio Carrasquilla y Lidio García aspiran continuar con su curul. Sandra Villadiego también aspira a la reelección, pero actualmente es investigada por el “Caso Odebrecht”<sup>15</sup>. Ahora bien, a continuación presentaremos la agenda legislativa de los Congresistas mencionados y aquellos que no continuarán en el Congreso, en los últimos cuatro años.

---

<sup>15</sup> <https://www.elespectador.com/elecciones-2018/noticias/politica/los-herederos-de-odebrecht-que-buscan-una-curul-en-el-congreso-2018-articulo-727934> (Tomado el 06/03/18)

Ilustración 2 Agenda legislativa Congressistas del Departamento de Bolívar



Fuente: Elaboración propia de datos suministrados por Congreso Visible

Como se puede constatar, los congresistas de Bolívar lograron una mayor cantidad de proyectos sancionados como ley. En el mismo sentido, muchos de estos congresistas concentraron su actividad en citaciones.

## Magdalena

En el departamento del Magdalena destacan los herederos de Miguel Pinedo Vidal, las “casas” Daza, Cotes y Dávila. Miguel Pinedo Vidal, ex congresista que estuvo vinculado a Cambio Radical, fue condenado en 2012 a 108 meses de prisión por concierto para delinquir agravado por parapolítica<sup>16</sup>. Su apoyo en estas elecciones es para su hijo, José Pinedo Campo, quien es candidato a la Cámara por el partido Cambio Radical.

La “casa” Daza apoya Carlos Mario Farelo Daza, candidato a la Cámara de Representantes por Cambio Radical e hijo de Zunilda Daza. Zunilda fue Concejal de El Dificil y estuvo señalada por la Fiscalía por la firma del Pacto de Chivolo con paramilitares. También tiene el apoyo de la “casa” Cotes<sup>17</sup>.

La “casa” Cotes brinda su soporte a Fabián Castillo, candidato a la Cámara de Representantes por el partido Cambio Radical<sup>18</sup>. A la casa Cotes pertenecen Álvaro Cotes Vives y Luis Miguel Cotes Vives, hermanos que apoyaron las campañas de su cuñado José Francisco Zúñiga Vives, condenado por concierto para delinquir agravado y constreñimiento al sufragante, tras aceptar que había recibido apoyo de las autodefensas en las elecciones para el periodo a la alcaldía de Santa Marta 2004-2007

<sup>16</sup> El Tiempo (1 de febrero de 2012) Corte condena a nueve años a Miguel Pinedo Vidal. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-11043563>

<sup>17</sup> Fundación Paz y Reconciliación (13 de diciembre de 2017) Los candidatos mal rodeados. Disponible en: <http://www.pares.com.co/sala-de-medios/los-candidatos-mal-rodeados/>

<sup>18</sup> La Silla Vacía (15 de diciembre de 2017) La carta del Mello Cotes al Senado. Disponible en: <http://lasillavacia.com/silla-caribe/la-carta-del-mello-cotes-al-senado-64012>

en las cuales resultó electo<sup>19</sup>, y esposo de Rosa Cotes Vives. También apoyaron a Trino Luna, condenado por parapolítica<sup>20</sup>. Fabián Castillo también recibe el apoyo de la “casa” Dávila<sup>21</sup>, a la que pertenecen José Domingo Dávila “Chelo Dávila”, ex gobernador del Magdalena, condenado por concierto para delinquir agravado por nexos con el paramilitarismo<sup>22</sup>, y Eduardo Dávila, condenado por parapolítica y por homicidio.<sup>23</sup>

Quizá, lo señalado explica por qué en el Magdalena, 52 candidatos disputaran las 5 curules por la Cámara. Fabián Castillo, Kelyn González, Eduardo Díazgranados y Franklin Lozano aspiran continuar con su curul. Dentro de los que aspiran a llegar, los que en principio aparentan ser los más votados son, Patricia Caicedo del grupo de Carlos Caicedo y quien liderara el listado de la “Coalición Colombia”, Jorge Luis López del partido Conservador y Eduardo Chi Acuña cabeza de lista del partido de la U.

<sup>19</sup> El Tiempo (2 de abril de 2009) Condenado ex alcalde de Santa Marta José Francisco Zúñiga Riascos por ‘parapolítica’. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-4944589>

<sup>20</sup> La Silla Vacía (6 de septiembre de 2016) Luis Miguel Cotes Habeych. Disponible en: <http://lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/luis-miguel-cotes-habeych>

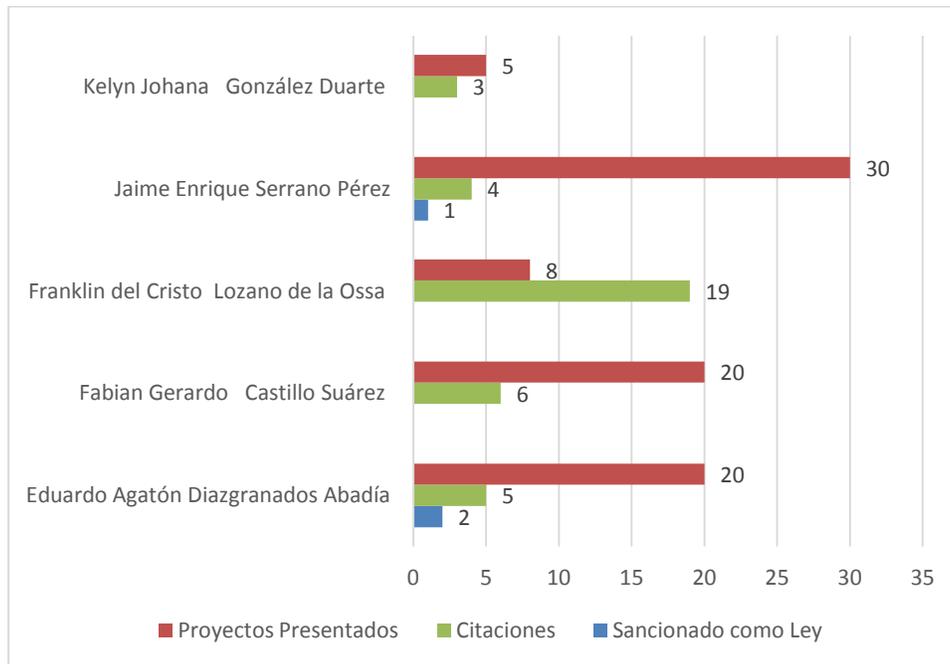
<sup>21</sup> Fundación Paz y Reconciliación (13 de diciembre de 2017) Los candidatos mal rodeados. Disponible en: <http://www.pares.com.co/sala-de-medios/los-candidatos-mal-rodeados/>

<sup>22</sup> El Heraldo (23 de febrero de 2011) Condena a 7 años y medio de prisión al ex Gobernador del Magdalena ‘Chelo’ Dávila. Disponible en: <https://www.elheraldo.co/region/condenan-7-anos-y-medio-de-prision-al-ex-gobernador-del-magdalena-chelo-davila-9116>

<sup>23</sup> Fundación Paz y Reconciliación (13 de diciembre de 2017) Los candidatos mal rodeados. Disponible en: <http://www.pares.com.co/sala-de-medios/los-candidatos-mal-rodeados/>

El Tiempo (4 de agosto de 2012) Eduardo Dávila, de la élite costeña a la cárcel La Picota. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-12096086>

Ilustración 3: Agenda legislativa Congresistas del Departamento del Magdalena



Fuente: Elaboración propia de datos suministrados por Congreso Visible

Ahora bien, Magdalena parecería tener dos particularidades. La primera, a diferencia de Bolívar y Atlántico, el trabajo legislativo de sus Congresistas se concentró en proyectos de ley y no en citaciones. Segundo, con sólo cinco congresistas, se logró la aprobación y sanción de tres leyes en los cuatro años analizados.

## Córdoba

En Córdoba, las principales “casas electorales” que ejercen el control del poder político son la familia Elías, Besaile y la “casa” Jattin. Las dos primeras han estado vinculadas a grandes escándalos de corrupción de manera reciente, y los miembros de la última también han sido objeto de cuestionamientos e investigaciones por parte de la justicia.

Por un lado, el año pasado, la Corte Suprema de Justicia ordenó la captura de Bernardo “Ñño” Elías Vidal, Senador del partido de la U desde 2010 y representante a la Cámara entre 2006 y 2010, por su vinculación al escándalo de corrupción relacionado con la firma Odebretch<sup>24</sup>. Bernardo Elías es hijo del ex Congresista Bernardo Elías Nader, y sobrino de Jorge Elías Náder, condenado por el proceso 8000<sup>25</sup>. También es cuñado de Alejandro Lyons, ex gobernador de Córdoba involucrado en el escándalo del cartel de la toga, condenado por la Corte Suprema de Justicia por el delito de concierto para delinquir, mientras los delitos de peculado por apropiación y celebración de contratos serían objeto de principio de oportunidad por la colaboración del procesado<sup>26</sup>.

<sup>24</sup> Semana (10 de agosto de 2017). Ñño Elías, el barón electoral de Córdoba, es capturado por la Corte Suprema. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/odebrecht-corte-suprema-captura-al-senador-bernardo-elias-vidal/535828>

<sup>25</sup> Semana (12 de agosto de 2017). ¿Quién es el Ñño Elías? Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/quien-es-el-nono-elias/536191>

<sup>26</sup> Semana (20 de febrero de 2018). Alejandro Lyons, el primer condenado por el cartel de la toga. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/alejandra-lyons-el-primer-condenado-por-el-cartel-de-la-toga/557764>

Por otro lado, Musa Besaile, Senador del partido de la U involucrado en el mismo escándalo e investigado por el escándalo conocido como el “Cartel de la Toga”<sup>27</sup>, se encuentra en detención preventiva y ya fue acusado por los delitos de peculado por apropiación y cohecho por dar u ofrecer<sup>28</sup>. Asimismo, el hermano de Musa, Edwin Besaile, ejercía como gobernador de Córdoba, pero fue suspendido y está siendo investigado por su supuesta participación en el “cártel de la hemofilia”<sup>29</sup>.

Finalmente, en la “casa” Jattin, Zuleima Jattin, ex representante a la Cámara, fue acusada por el año pasado la Corte Suprema de Justicia por concierto para delinquir agravado en razón de su supuesta vinculación a la parapolítica y se encuentra bajo detención domiciliaria<sup>30</sup>. A su vez, Francisco Jattin, alcalde de Lorica entre 2012 y 2015, fue detenido el año pasado por los delitos de indebida celebración de contratos y celebración de contratos sin cumplimiento de requisitos legales y peculado<sup>31</sup>. Finalmente, Jorge Burgos Lugo, candidato a la Cámara por el partido de la U, es ahijado de Zuleima Jattin.<sup>32</sup>

<sup>27</sup> Caso de corrupción judicial y política en Colombia en el cual miembros de la Corte Suprema de Justicia obtenían dinero a cambio de demorar o desviar procesos.

<sup>28</sup> El Espectador (1 de febrero de 2018). Musa Besaile, primer congresista llamado a juicio por el cartel de la toga. Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/musa-besaile-primero-congresista-llamado-juicio-por-el-cartel-de-la-toga-articulo-736745>

<sup>29</sup> Alejandro Lyons se robó más de \$150 mil millones de la Gobernación: Edwin Besaile. Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/alejandro-lyons-se-robo-mas-de-150-mil-millones-de-la-gobernacion-edwin-besaile-articulo-739159>

<sup>30</sup> Semana (31 de agosto de 2018). Jattin va a juicio y Besaile sigue en el congelador. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/zulema-jattin-es-llamada-a-juicio-por-parapolitica/538354>

<sup>31</sup> El Heraldo (17 de mayo de 2017). Exalcalde de Lorica en poder de la justicia estudiantes ‘fantasmas’. Disponible en <https://www.elheraldo.co/cordoba/excalde-de-lorica-en-poder-de-la-justicia-por-estudiantes-fantasmas-362717>:

<sup>32</sup> La Silla Vacía (12 de febrero de 2018). La maquinaria sin asco de Vargas Lleras. Disponible en: <http://lasillavacia.com/la-maquinaria-sin-asco-de-vargas-lleras-64638>

Ahora bien, la acción de la justicia no parecería tener efecto en las próximas elecciones. En efecto, Julio Elías y José Tous de la Ossa aspiran a representar las mencionadas “casas electorales”. Julio Elías, candidato a la Cámara, es hermano del ex alcalde Bernardo Elías. José Tous de la Ossa es candidato al Senado por el partido de la U, a pesar de la investigación que ha abierto en su contra la Fiscalía General de la Nación por su posible participación en el caso Odebretch, y además, por supuesta contratación irregular durante su ejercicio como director regional de ICBF<sup>33</sup>.

Como heredera de Alejandro Lyons se encuentra Sara Elena Piedrahita Lyons, candidata que busca ser reelegida en la Cámara por el partido de la U. Sara es prima de Alejandro Lyons. Fue elegida representante a la Cámara en 2014 con la votación más alta del país con el apoyo de su primo. Cuenta también con el soporte de los alcaldes de Tierralta, Chinú, La Apartada Ayapel, Ciénaga de Oro, Puerto Libertador, Cotorra, Cereté y Pueblo Nuevo, quienes contaron con el apoyo de Lyons Muskus en las elecciones de 2015<sup>34</sup>.

La “casa” Besaile será representada por Johny Besaile, candidato al Senado por el partido de la U, hermano mayor de Musa y Edwin Besaile. Johny fue alcalde de Sahagún en 1998, pero fue suspendido antes de terminar el período por irregularidades en la contratación estatal<sup>35</sup>. Erasmo Zuleta Bechara, candidato a la

<sup>33</sup> Fundación Paz y Reconciliación (24 de enero de 2018). Clan ñoños -Bernardo Elías. Disponible en: <http://www.pares.com.co/wp-content/uploads/2018/01/Clan-%C3%B1o%C3%B1os-3.jpg>

<sup>34</sup> La Silla Vacía (19 de febrero de 2018). Mientras los ñoños están en la mala, Lyons va directo al congreso. Disponible en: <http://lasillavacia.com/silla-caribe/mientras-los-nonos-estan-en-la-mala-lyons-va-directo-al-congreso-64739>

<sup>35</sup> Semana (9 de enero de 2018). Johny Besaile, el gran hermano. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/johny-besaile-hermano-de-musa-que-aspira-al-senado/553051>

Cámara, será la fórmula de Johny Besaile. Erasmo es hijo de Mara Bechara, quien fue rectora de la Universidad del Sinú y en estos momentos está siendo investigada por supuesta contratación irregular con la gobernación de Lyons<sup>36</sup>. Dentro de los candidatos también podemos resaltar a Iliana Garzón, cuñada del parapolítico Miguel de la Espriella<sup>37</sup> y con un peso importante dentro del Uribisimo. Wadith Manzur, hijo del ex congresista Julio Manzur, quien estuvo dos años detenido por presuntos nexos con paramilitares<sup>38</sup>.

Ahora bien, como se constata en la siguiente ilustración, a pesar de que el Departamento de Córdoba es un departamento que actualmente tiene más Senadores que Representantes a la Cámara, la capacidad para convertir sus proyectos en leyes parecería particularmente baja. Vale la pena constatar que los congresistas con mayor votación hayan tenido una producción significativamente inferior a la de sus colegas, como se puede constatar a continuación.

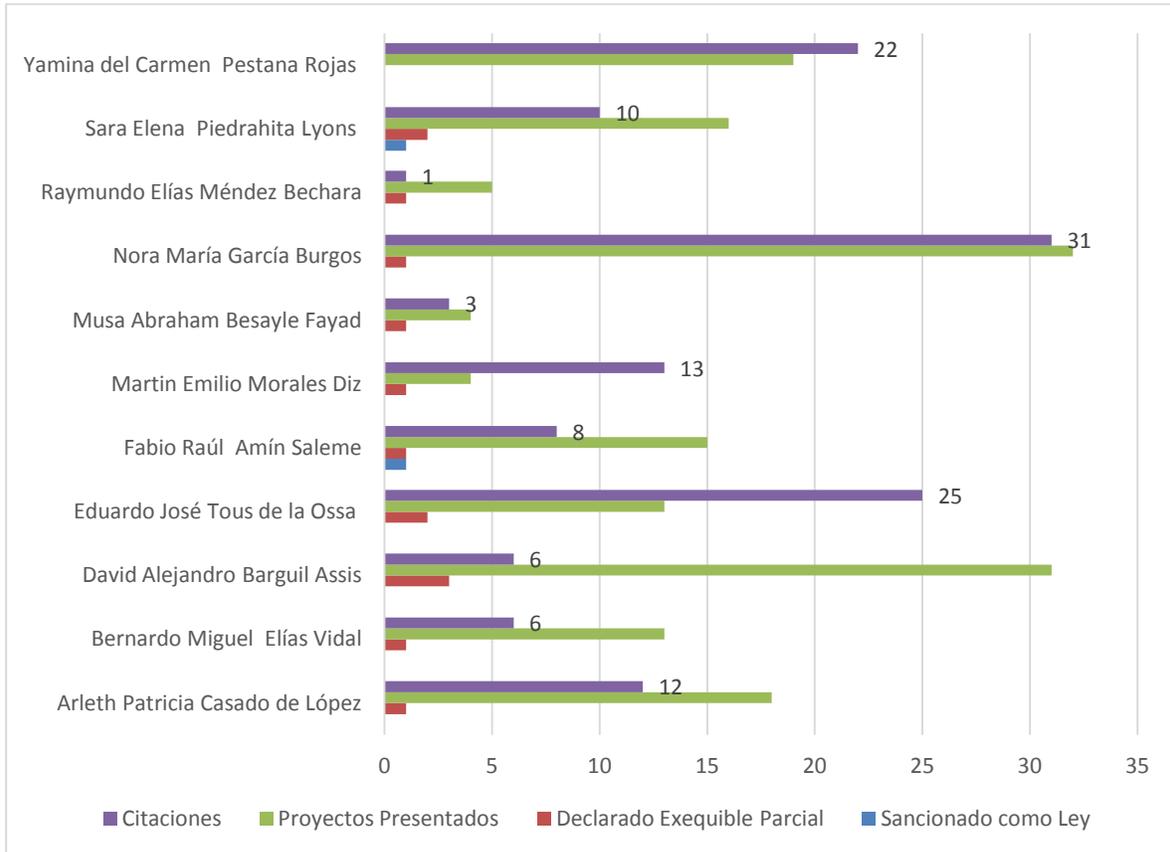
---

<sup>36</sup> El Tiempo (17 de febrero de 2018). Las seis oscuras castas del poder en Córdoba. Disponible en: <http://www.eltiempo.com/justicia/investigacion/los-seis-clanes-politicos-que-se-niegan-a-entregar-el-poder-en-cordoba-184070>

<sup>37</sup> <https://www.elheraldo.co/judicial/capturan-al-exsenador-miguel-de-la-espriella-197168> (Tomado el 06/03/18)

<sup>38</sup> <http://www.eluniversal.com.co/colombia/quedo-en-libertad-exsenador-cordobes-julio-manzur-258087> (Tomado el 06/03/18)

Ilustración 4: Agenda legislativa Congresistas del Departamento de Córdoba



Fuente: Elaboración propia de datos suministrados por Congreso Visible

## Sucre

En el departamento de Sucre destaca la candidata al Senado Juliana Escalante García, del partido Cambio Radical. Juliana es sobrina del ex congresista Álvaro García Romero, condenado por paramilitarismo. Cuenta también con el apoyo de su madre, Teresita Romero, que actualmente es Senadora, pero no aspira a reelegirse en el cargo<sup>39</sup>.

Asimismo, se encuentran Ana María Castañeda y Milene Jaraba, con el apoyo de Mario Fernández y Yahir Acuña<sup>40</sup>. Ana María Castañeda, candidata al Senado por el partido Cambio Radical, es la esposa de Mario Fernández. Este, quien actualmente se desempeña como senador por el partido Liberal, y su tío Jairo Fernández, ex alcalde de Sincelejo, han sido investigados penalmente por la supuesta comisión de concierto para delinquir<sup>41</sup>. Por su parte, Milene Jarava, candidata a la Cámara por el viejo PIN, es esposa de Yahir Acuña, ex representante a la Cámara investigado por presuntas relaciones con los paramilitares. A su vez, cuenta con el apoyo del clan Benito Revollo, casa a la cual pertenece Muriel Benito Revollo, ex representante a la Cámara condenada por parapolítica<sup>42</sup>.

---

<sup>39</sup> Ibídem.

<sup>40</sup> La Silla Vacía (31 de enero de 2018). La alianza con la cual Yahir se acerca al bus de Vargas Lleras. Disponible en: <http://lasillavacia.com/silla-caribe/la-alianza-con-la-cual-yahir-se-acerca-al-bus-de-vargas-lleras-64436>

<sup>41</sup> Semana (24 de mayo de 2014). Los líos del electo senador Mario Fernández. Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/mario-fernandez-jairo-fernandez-queesep-estan-denunciados-en-la-fiscalia/384812-3>

<sup>42</sup> La Silla Vacía (21 de febrero de 2018). El diezmado clan Benito Revollo vuelve a apostar con Yahir Acuña. Disponible en <http://lasillavacia.com/silla-caribe/el-diezmado-clan-benito-revollo-vuelve-apostar-con-yahir-acuna-64778>

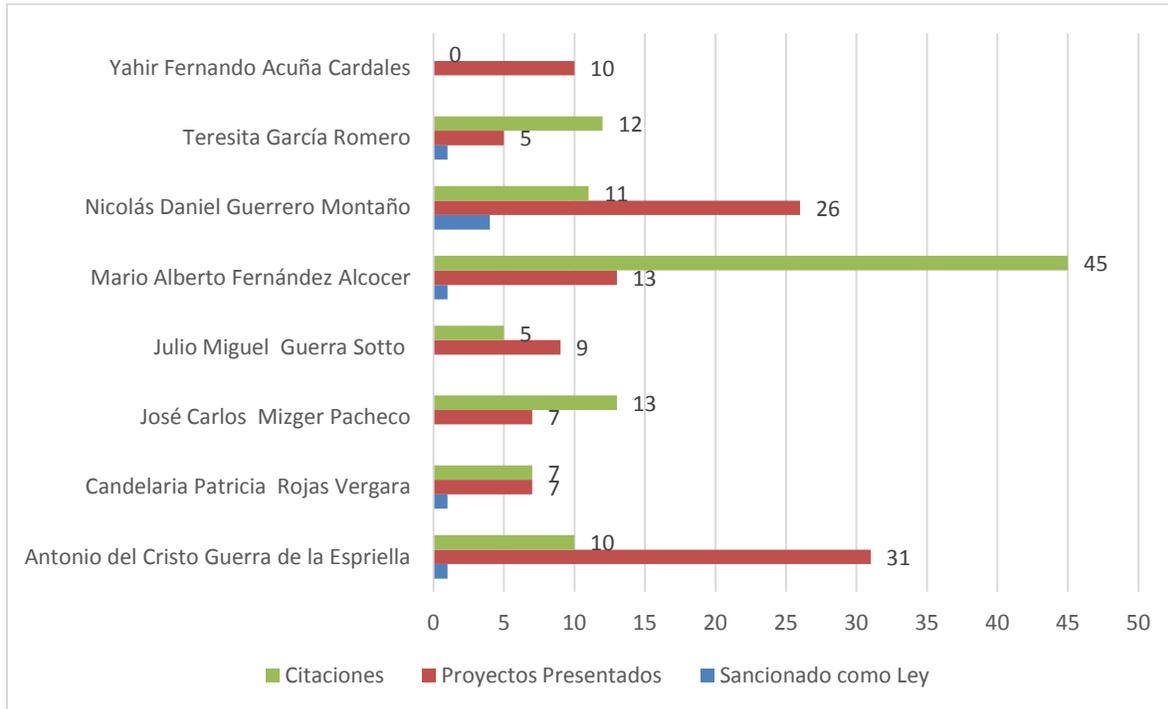
En Sucre encontramos que, después de los escándalos suscitados por Yahir Acuña<sup>43</sup>, muchos de los antiguos líderes políticos intentan arrebatar la posición ventajosa de éste en el Congreso, quien consiguió dos de los tres Representantes a la Cámara en las últimas elecciones. Los representantes de Acuña en estas elecciones son su esposa Milena Jarava de Acuña, José Mizger Pacheco y Candelaria Rojas Vergara.

Otros de los candidatos de gran relevancia son Salim Villamil, primo del actual alcalde de Sincelejo. Karina Espinoza, hija del político liberal Gabriel Espinoza y hermana del viceministro del interior, Héctor Vergara Sierra, quien ya fue Representante a la Cámara. Igualmente, una candidatura que llama la atención es la de la líder campesina que encabeza el listado de Gustavo Petro en el departamento, Catalina Pérez Pérez.

---

<sup>43</sup> Para conocer más acerca de esta relevante figura política Sucreña: <http://lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/yahir-fernando-acuna-cardales> (Tomado el 06/03/18)

Ilustración 5: Agenda legislativa Congresistas del Departamento de Sucre



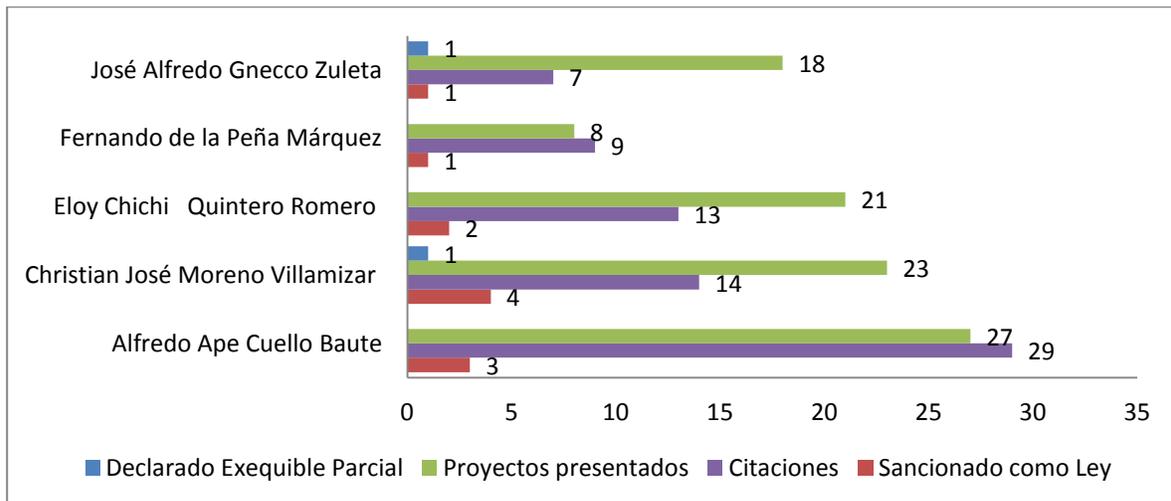
Fuente: Elaboración propia de datos suministrados por Congreso Visible

Al igual que Córdoba, los congresistas que han enfrentado procesos judiciales no parecerían haber contado con aportes notables en los proyectos de ley presentados y discutidos en el Congreso. Lo anterior podría mostrar las consecuencias que ha tenido sobre la agenda legislativa la elección de candidatos que representan las “casas electorales” tradicionales.

## Cesar

En el Cesar, 28 candidatos se disputan las 4 curules que tiene el departamento. Los congresistas Eloy Quintero, Alfredo Cuello, y Cristian José Moreno esperan conservar su lugar en la Cámara Baja, lo que hace pensar que en el departamento del Cesar no existirán renovaciones notables. José Alfredo Gnecco<sup>44</sup>, por el partido de la U, Didier Lobo por Cambio Radical y Sergio Araujo por el Centro Democrático, son los candidatos Cesarenses por el Senado.

Ilustración 6: Agenda legislativa Congresistas del Departamento de Cesar



Fuente: Elaboración propia de datos suministrados por Congreso Visible

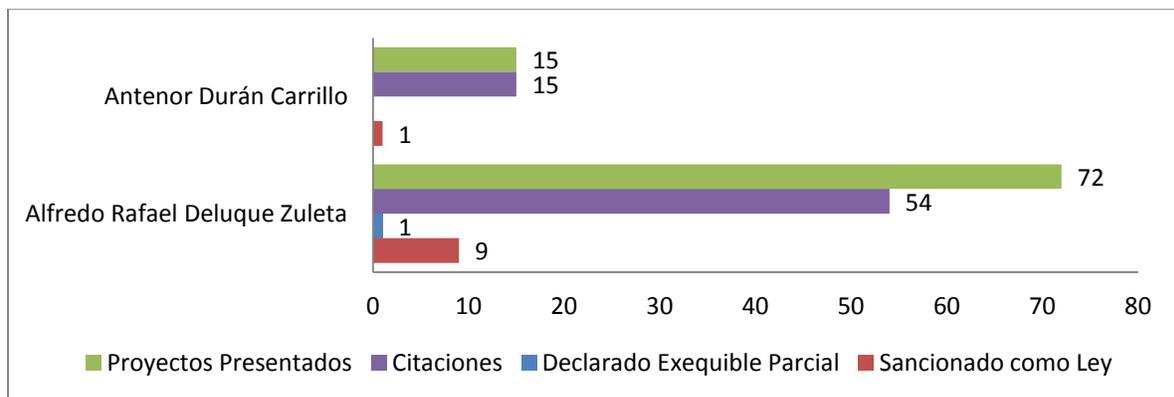
Ahora bien, en los últimos cuatro años, se evidencia en la gráfica anterior, algunos congresistas contaron con una agenda legislativa más activa. Al igual que el Departamento del Magdalena, el Cesar sólo contaba con cinco congresistas, pero consiguió la aprobación y sanción de 11 leyes de la República en el período analizado.

<sup>44</sup> Candidato de la “Casa Gnecco”: <http://www.semana.com/nacion/articulo/poder-gnecco-cerchar/361748-3> (Tomado el 06/03/18)

## La Guajira

En la Guajira las cosas están menos claras. Los reiterados problemas de corrupción que se han presentado en dicho Departamento obligan a las casas electorales a innovar sus caras ante las listas del Senado y la Cámara de Representantes. Alfredo Deluque, del partido de la U, será el encargado de defender su curul. Llama la atención la entrada de Fernando Gómez Bacci, hijo de Juan Francisco “Kiko” Gómez, condenado a 50 años de prisión en La Picota. Dentro de los que resaltan las figuras de Yina Gnecco, apoyada por la “casa Char”. Otra de las figuras que toma fuerza es la de Hugues Lacouture, militante del partido Conservador; y muy cercano al actual presidente del senado (2017-2018) Efraín Cepeda. A su vez, el dos veces alcalde de Maicao y ex candidato a la gobernación de La Guajira (saco más de 70.000 votos), Ovidio Mejía también aspira llegar al Congreso representando al Partido Liberal.

Ilustración 7: Agenda legislativa Congresistas del Departamento de Cesar



Fuente: Elaboración propia de datos suministrados por Congreso Visible

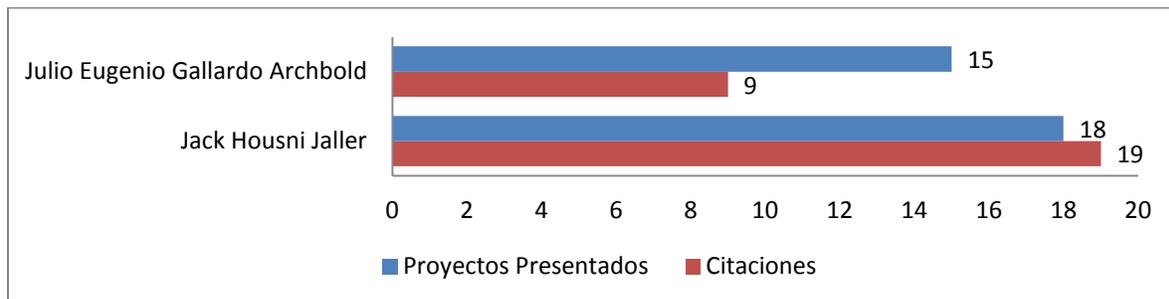
Como se evidencia, la mayor parte de la agenda de los representantes del Departamento de La Guajira en los últimos cuatro años se ha concentrado en

citaciones a control político. A pesar de su poca representación en el Congreso, se observa un importante número de proyectos presentados y aprobados como leyes de la República.

## San Andrés y Providencia

En San Andrés, después de 8 años Jack Housni no intentará llegar al Congreso, en su lugar, su movimiento político apoyará a la exgobernadora Aury Guerrero. Por su parte, el congresista desde 1991 Julio Gallardo espera conservar su curul. Para hacerle oposición a estos grupos aparecen candidatos como Jorge Méndez Hernandez- ex candidato a la Gobernación- , el líder raizal Carlos Hogiste Robinson y el pastor Ricardo Gordon May.

*Ilustración 8: Agenda legislativa Congresistas de San Andrés y Providencia*

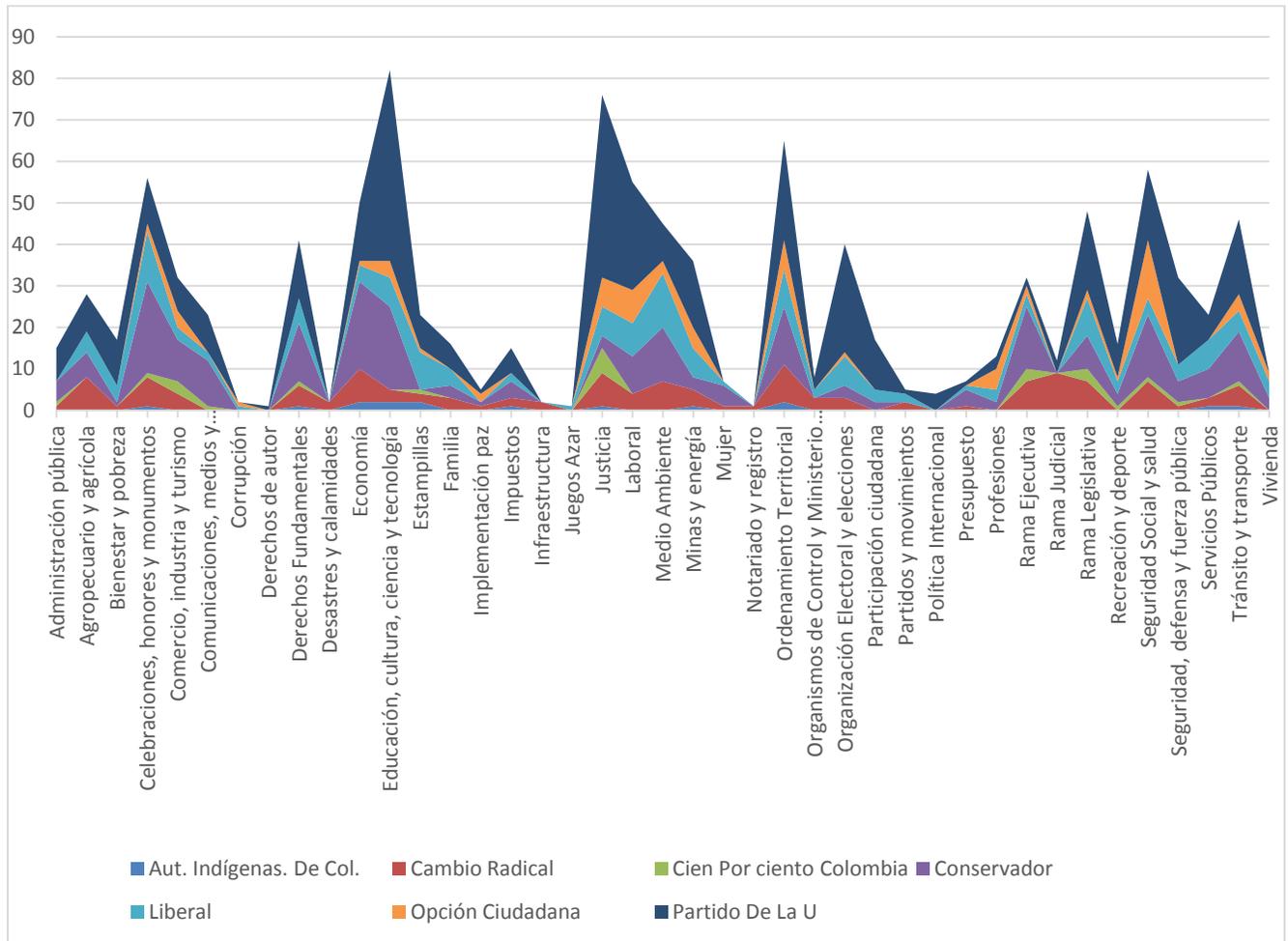


*Fuente: Elaboración propia de datos suministrados por Congreso Visible*

Como se constata, los congresistas que representan al Departamento de San Andrés y Providencia no consiguieron la aprobación de ninguno de los proyectos de ley presentados en el cuatrienio analizado.

Ahora bien, como se planteó al inicio de este documento, a continuación condensaremos las materias sobre las que versaron los proyectos y leyes aprobadas por la “bancada Caribe” en el cuatrienio que ha concluido, considerando los partidos políticos que representan. Como se podrá evidenciar, llama la atención que asuntos como la implementación de los acuerdos de paz, corrupción, infraestructura y política internacional no contaran con ninguna o muy pocas iniciativas de los congresistas del Caribe. La bancada del partido de la U parecería haber centrado sus esfuerzos en justicia, educación y tecnología, organización electoral y ordenamiento territorial. Por su parte, la bancada Conservadora parecería haberse concentrado en proyectos de ley que tenían como propósito celebraciones, honores y monumentos, economía, rama ejecutiva y seguridad social y salud. Cambio Radical por su parte, habría centrado su atención en la rama judicial y ordenamiento territorial, mientras que el partido Liberal se habría centrado en economía, comunicaciones y tecnologías de la información y bienestar y pobreza. Opción ciudadana parece haber concentrado su agenda en Seguridad Social y salud.

Ilustración 9 Agenda legislativa de la “bancada Caribe”



Fuente: Elaboración propia de datos suministrados por Congreso Visible

Como se observa, el próximo 11 de marzo plantea una continuidad en las “casas electorales” que han dominado el territorio desde hace varios períodos del Congreso. Quizá, la renovación de la Cámara de Representantes y el Senado y con ello, la transformación de la agenda legislativa no sería una realidad en las próximas elecciones, cuando menos, si las mayorías parlamentarias se conservan.

