

# Caribe VISIBLE

Dirección General:

*Dr. Juan Pablo Sarmiento Erazo*

Editora invitada:

*Dra. Paola García Reyes*

1

---

Investigadores Asociados:

*Enith Carolina Bula*

*Esteban Lagos González*

Barranquilla, Colombia

2016

## EL VOTO CARIBE EN EL PLEBISCITO

Especial sobre resultados electorales del 02 de octubre en los ocho departamentos del Caribe

En este informe de Caribe Visible se analizará la forma en la que la región Caribe votó el domingo 2 de octubre en el plebiscito sobre el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Para eso, se tendrá en cuenta la manera en que votaron los distintos municipios al interior de cada departamento, atendiendo a la proporción de víctimas que tiene cada uno. Asimismo, se abordará la movilización de los votantes para el plebiscito en cada departamento, teniendo en cuenta la participación política y el caudal electoral de los partidos dominantes en elecciones anteriores.

Para calcular la proporción de víctimas del conflicto armado en cada municipio se tomaron las [cifras sobre cantidad de víctimas](#) por municipio de ocurrencia de los hechos victimizantes de la Unidad de Víctimas, actualizado hasta el 1° de septiembre de 2016. A partir de esta cantidad de víctimas por municipio, se calculó a qué porcentaje de la población total del municipio correspondía, tomando esta última información del [Censo estimado al año 2016](#).

Las cifras de masacres y la cantidad de muertos por masacre se tomaron de las Base de Datos del [Informe ¡Basta Ya!](#) del Centro de Memoria Histórica sobre masacres ocurridas entre 1980-2012. Los datos sobre las votaciones a la [Presidencia](#) y al [Senado y la Cámara](#) en 2014 fueron obtenidos de la Misión de Observación Electoral. Los datos sobre las votaciones para elección de [gobernador en 2015](#) y plebiscito en 2016 fueron obtenidos de la [Registraduría Nacional del Estado Civil](#).

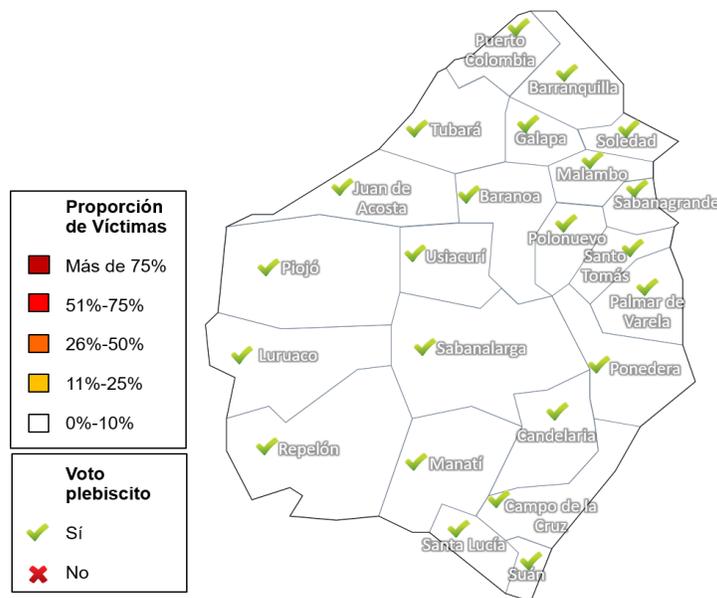
Con estos datos, se pretende evidenciar la relación que podría haber entre victimización, partidos políticos dominantes en cada departamento y los resultados del plebiscito del pasado 02 de octubre. Así, se pretende abordar dos argumentos que se enunciaron en algunos medios, a saber: que la victimización produjo una votación en contra de los Acuerdos de Paz, y segundo, que los partidos políticos no tuvieron éxito en la movilización de los votantes para el plebiscito.

### 1. ATLÁNTICO

En el departamento del Atlántico el voto por el Sí ganó en todos los municipios. Sin embargo, ninguno de estos municipios tiene una proporción de víctimas superior al 10% de su población, pudiendo considerarse entonces que este departamento no ha sido uno de los más afectados en cuanto al número de víctimas registradas. A continuación se presenta un mapa del departamento que identifica las lógicas del proceso electoral celebrado.

3

Ilustración 1: Víctimas y resultados del Plebiscito en el Atlántico



Fuente: Elaboración Propia

#### 2. BOLÍVAR

En el departamento de Bolívar, el voto por el Sí ganó en la mayoría de los municipios, donde incluso, hay municipios que tienen una proporción de víctimas superior al 75%: San Juan Nepomuceno (Sí: 60.96%), Barranco de Loba (Sí: 53.29%) San Jacinto (Sí: 60.13%), Carmen de Bolívar (Sí: 53.20%), Zambrano (Sí: 86.09%), Córdoba (Sí: 78.30%), Altos del Rosario (Sí: 56.66%), Tiquisio (Sí: 55.24%), Montecristo (Sí: 80.70%) y Cantagallo (Sí: 79.95%).

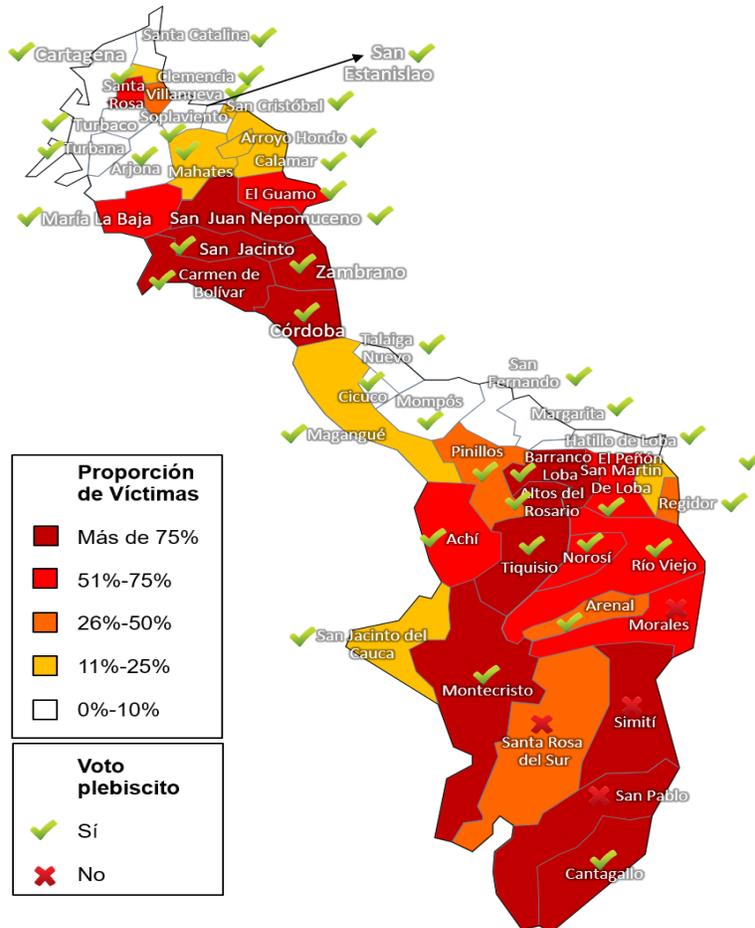
El voto por el No ganó en 4 municipios ubicados al sur del departamento, entre los cuales dos tenían una proporción de víctimas superior al 75%: San Pablo (No: 51.20%) y Simití (No: 50.42%). El voto por el No también ganó en Morales (No: 53.25%) y en Santa Rosa del Sur (No: 62.54%).

En general, en este departamento ocurrieron múltiples masacres, por lo cual llama la atención la victoria del Sí en las elecciones del plebiscito. Se pueden señalar, por ejemplo, los casos de:

- El Carmen de Bolívar (Sí: 53.20%), donde las FARC-EP realizaron 3 masacres (15 muertos) y los paramilitares 10 masacres (77 muertos), entre las cuales destacan la de El Salado.
- Córdoba (Sí: 78.30%), donde las FARC-EP realizaron 2 masacres (16 muertos en total) y los paramilitares 1 masacre (5 muertos).
- Tiquisio: (Sí: 55.24%), donde los paramilitares realizaron 6 masacres (37 muertos).
- Marialabaja (Sí: 79.92%), donde los paramilitares realizaron 5 masacres (22 muertos).

En San Pablo, Simití y Santa Rosa del Sur, donde ganó el No, los paramilitares realizaron 7 masacres (44 muertos), 6 masacres (34 muertos) y 1 masacre (4 muertos), respectivamente.

Ilustración 2: Víctimas y resultados del Plebiscito en Bolívar



Fuente: Elaboración Propia

### 3. CESAR

En el departamento de Cesar, el voto por el Sí ganó en la mayoría de municipios, incluidos la mayor parte de los que tienen una proporción de víctimas superior al 75%: El Copey (Sí: 64.59%), San Diego (Sí: 61.44%), Becerril (Sí: 60.63%), La Jagua de Ibirico (Sí: 54.11%), Curumaní (Sí: 59.21%) y Pailitas (Sí: 59.66%).

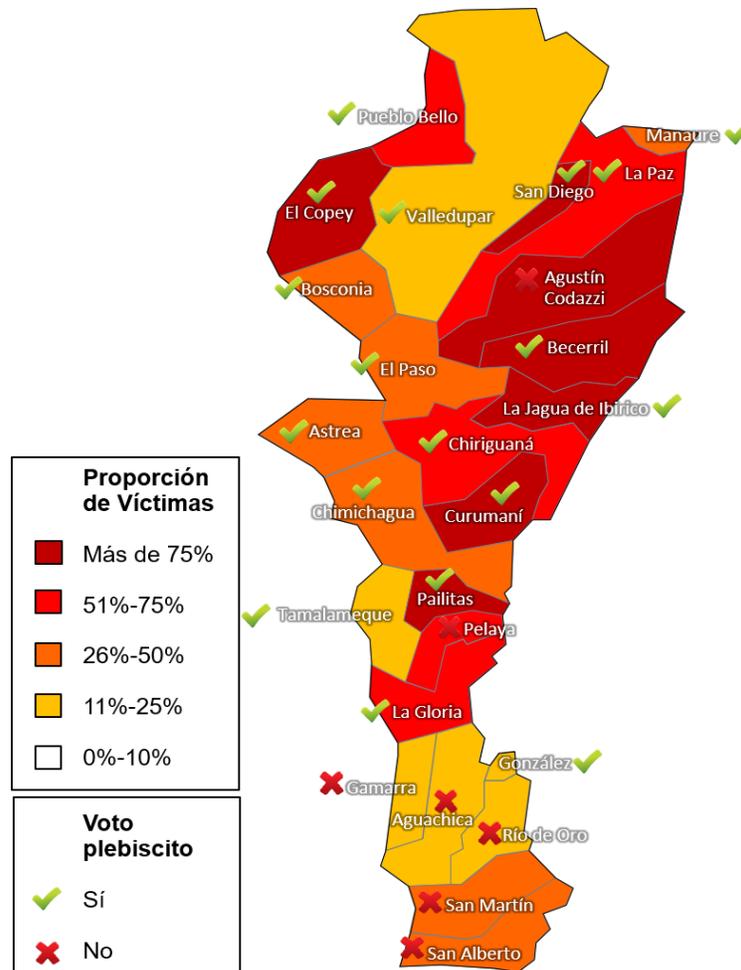
El voto por el No ganó en 7 municipios del departamento, entre los cuales sólo uno tenía una proporción de víctimas superior al 75%: Agustín Codazzi (No: 51.62%). El voto por el No también ganó en los siguientes municipios al sur del departamento: Pelaya (No: 52.02%),

San Alberto (No: 62.15%), San Martín (No: 65.19%), Aguachica (No: 69.21%), Gamarra (No: 52.48%) y Río de Oro (No: 62.67%).

Vale la pena destacar que en este departamento ocurrieron múltiples masacres, entre las que se pueden destacar, por ejemplo, los casos de:

- Becerril (Sí: 60.63%), donde los paramilitares realizaron 6 masacres (38 muertos).
- Curumaní (Sí: 59.21%), donde los paramilitares realizaron 8 masacres (50 muertos).
- Valledupar (Sí: 51.69%), donde los paramilitares realizaron 19 masacres (142 muertos).
- En Agustín Codazzi (No: 51.62%), los paramilitares realizaron 13 masacres (56 muertos en total).
- En Aguachica (No: 69.21%) los paramilitares realizaron 7 masacres (34 muertos en total)

Ilustración 3: Víctimas y resultados Plebiscito en Cesar



Fuente: Elaboración propia

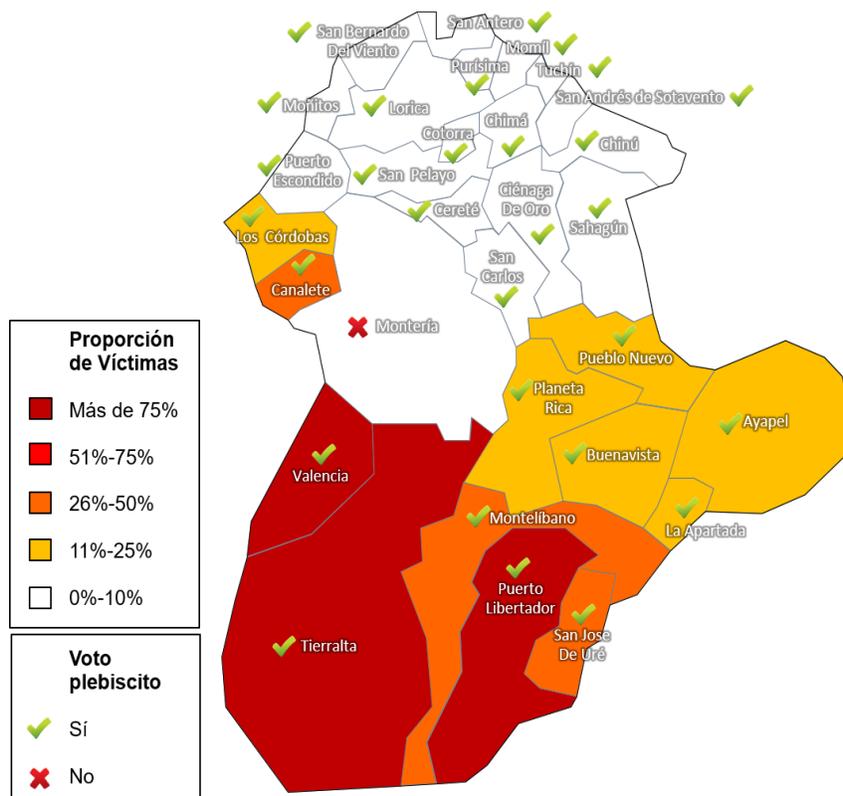
## 4. CÓRDOBA

En el departamento de Córdoba, el voto por el Sí ganó en la mayoría de los municipios, incluidos los únicos 3 municipios con proporción de víctimas superior al 75%: Valencia (Sí: 68.68%), Tierralta (Sí: 69.76%) y Puerto Libertador (Sí: 75.92%). El voto por el No sólo ganó en la capital del departamento, Montería (No: 51,97%), cuya proporción de víctimas es inferior al 11%.

En este departamento también ocurrieron varias masacres, por lo cual llama la atención la victoria del Sí en las elecciones del plebiscito. Se pueden señalar, por ejemplo, los casos de:

- Tierralta (Sí: 69.76%), donde las FARC-EP realizaron 7 masacres (69 muertos en total) y los paramilitares realizaron 7 masacres (57 muertos).
- Puerto Libertador (Sí: 75.92%), donde las FARC-EP realizaron 4 masacres (16 muertos en total) y los paramilitares 6 masacres (31 muertos).
- En Montería, donde ganó el voto por el No (51.07%), las FARC-EP realizaron 2 masacres (12 muertos) y los paramilitares 2 masacres (8 muertos).

**Ilustración 4: Víctimas y resultados del Plebiscito en Córdoba**



Fuente: Elaboración Propia

---

#### 5. LA GUAJIRA

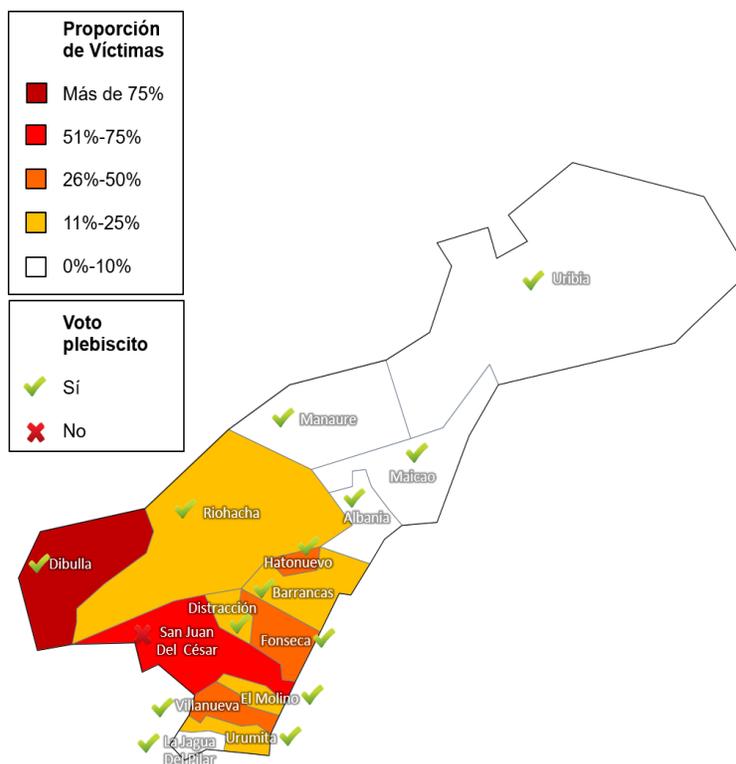
---

En departamento de La Guajira, el voto por el Sí ganó en la mayoría de los municipios, incluido el único con municipio con una proporción de víctimas superior al 75%: Dibulla (Sí: 71.63%). El voto por el No sólo ganó en San Juan del Cesar (No: 51.09%), cuya proporción de afectación, entre el 51% y 75%, es la segunda más alta del departamento.

Al igual que en los casos antes señalados, la victoria del Sí en las elecciones del plebiscito contrasta con un alto nivel de victimización. Se pueden señalar, por ejemplo, los casos de:

- Dibulla (Sí: 71.63%), donde las FARC-EP realizó 1 masacre (4 muertos) y los paramilitares realizaron 2 masacres (9 muertos).
- Riohacha (Sí: 63.57%), donde los paramilitares realizaron 5 masacres (45 muertos).
- Maicao (Sí: 75.92%), donde los paramilitares realizaron 4 masacres (19 muertos).
- En San Juan del Cesar, donde ganó el voto por el No (51.09%), las FARC-EP realizó 1 masacre (4 muertos) y los paramilitares 7 masacres (34 muertos).

Ilustración 5: Víctimas y resultados del Plebiscito en la Guajira



Fuente: Elaboración propia

## 6. MAGDALENA

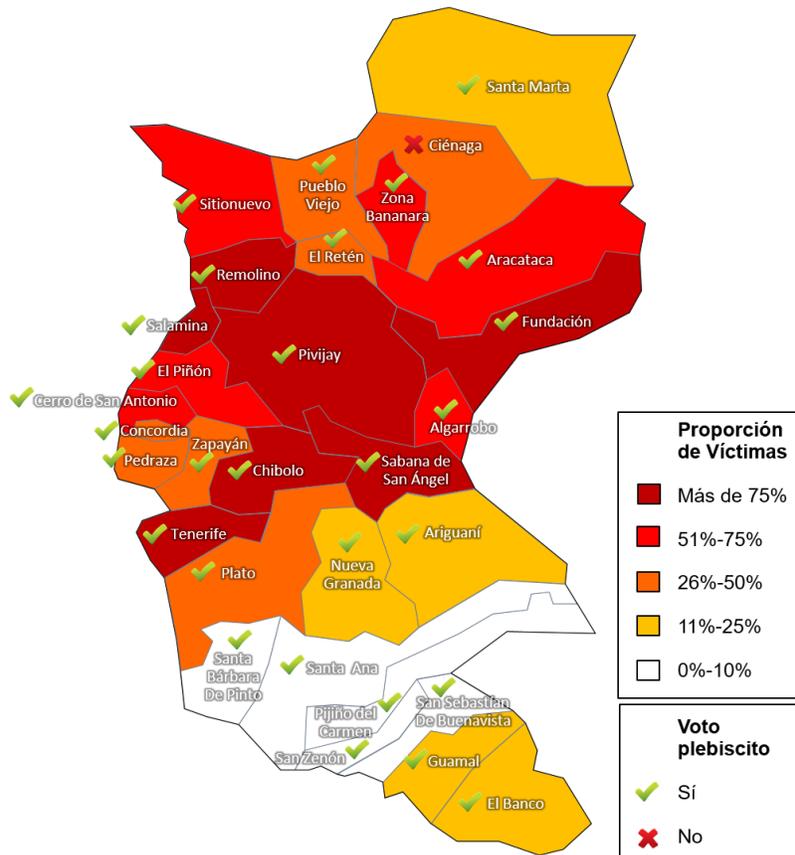
En el departamento del Magdalena, el voto por el Sí ganó en la mayoría de municipios, incluidos aquellos con una proporción de víctimas superior al 75%: Fundación (Sí: 51.68%), Pivijay (Sí: 87.12%), Salamina (Sí: 56.98%), Remolino (Sí: 89.56%), Sabana de Ángel (Sí: 59.95%), Chibolo (Sí: 79.52%) y Tenerife (Sí: 84.93%). El voto por el No solo ganó en el municipio de Ciénaga (No: 50.11%), cuya proporción de víctimas está entre el 26% y el 50%.

Este Departamento fue duramente golpeado por el conflicto armado. Se pueden señalar los siguientes casos:

- SitioNuevo (Sí: 68.33%), donde los paramilitares realizaron 3 masacres (47 muertos).
- Santa Marta (Sí: 53.56%) donde los paramilitares realizaron 10 masacres (43 muertos).
- El Piñón (Sí: 82.57%), donde los paramilitares realizaron una masacre (30 muertos).
- Fundación (Sí: 51.68%), donde los paramilitares realizaron 5 masacres (23 muertos).

En Ciénaga, donde las FARC-EP realizaron 2 masacres (9 muertos en total) y los paramilitares 32 masacres (171 muertos), el voto por el No ganó (No: 50.11%) con una escasa mayoría.

Ilustración 6: Víctimas y resultados del plebiscito en Magdalena



Fuente: Elaboración propia

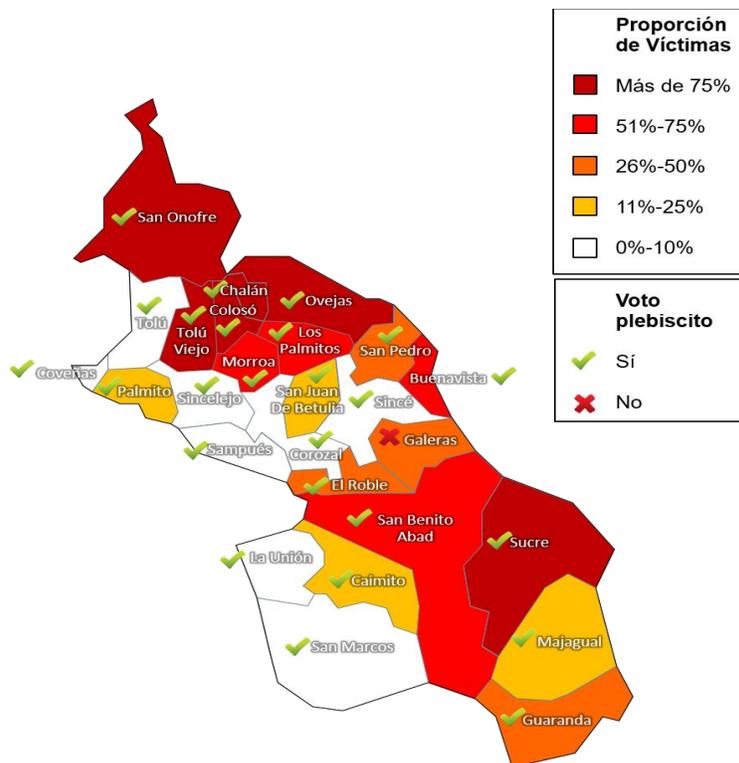
#### 7. SUCRE

En el departamento de Sucre, el voto por el Sí ganó en la mayoría de los municipios, incluidos aquellos con una proporción de víctimas superior al 75%: San Onofre (Sí, 78.01%), Chalán (Sí: 65.09%), Colosó (Sí: 70.14%), Ovejas (Sí: 72.51%), Tolú Viejo (Sí: 71.73%) y Sucre (55.76%). El voto por el No solo ganó en Galeras (No: 58.21%), cuya proporción de víctimas está entre el 26% y el 50%.

Confirmando la tendencia antes descrita, los lugares donde hubo masacres, la victoria del Sí en las elecciones del plebiscito es marcada. Se pueden destacar, por ejemplo, los casos de:

- Colosó (Sí: 70.14%), donde las FARC-EP realizó 1 masacre (5 muertos) y los paramilitares 3 masacres (27 muertos).
- Ovejas (Sí: 72.51%) donde los paramilitares realizaron 5 masacres (52 muertos).
- San Onofre (Sí: 78.01%) donde los paramilitares realizaron 4 masacres (19 muertos).

Ilustración 7: Víctimas y resultados del Plebiscito en Sucre

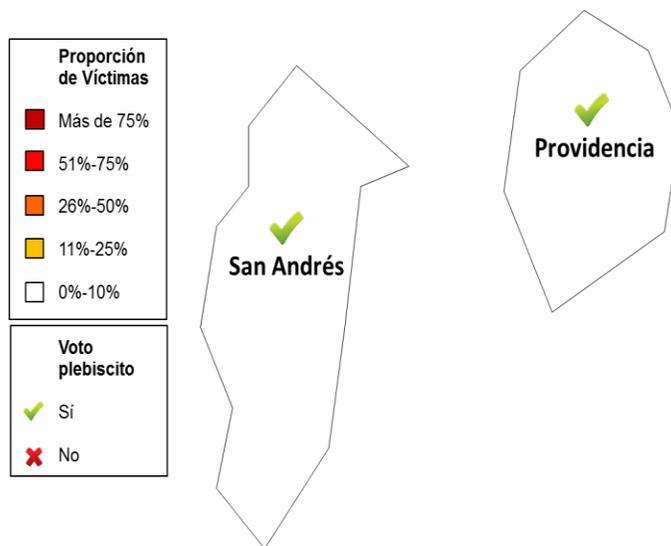


Fuente: Elaboración propia

#### 8. ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

En el Departamento del Archipiélago de *San Andrés*, Providencia y Santa Catalina en voto por el SI ganó en los dos municipios que lo componen (San Andrés y Providencia); sin embargo en San Andrés lo hizo con un estrecho margen (Sí: 51.21%) y en Providencia el triunfo de la respuesta afirmativa fue del 81.84%. Conviene señalar que este Departamento registra muy pocas víctimas del conflicto armado. En efecto, San Andrés registra 69 víctimas del conflicto en total, mientras que el municipio de Providencia registra diez víctimas. A continuación se muestra el mapa de votación del Departamento.

Ilustración 8: Víctimas y resultados del Plebiscito en San Andrés y Providencia



Fuente: Elaboración propia

#### 9. ¿CÓMO VOTARON LOS 10 MUNICIPIOS CON MÁS VÍCTIMAS?

Luego de analizados los resultados electorales en los municipios del Caribe y las víctimas, se evidenció que de los 37 municipios más afectados por el conflicto (de acuerdo al porcentaje de víctimas que se reportan sobre la población total), se evidencia que el Sí ganó en 34 de los 37 municipios; perdiendo en Agustín Codazzi (Cesar), San Pablo (Bolívar) y en

Simiti (Bolívar). La segunda más alta votación del Sí en la Costa se alcanzó en el municipio de Remolino (Magdalena) que resulta ser uno de los más afectados por el conflicto en la región y donde alcanzó el 89.56% de los votos. En la siguiente tabla se exponen los resultados electorales en los diez municipios identificados como los que mayor proporción de víctimas tienen:

Tabla 1

MUNICIPIO CON MAYOR NUMERO DE VICTIMAS	SI	EL NO
1. COLOSO (SUCRE)	70.14%	29.85%
2. CHALAN (SUCRE)	65.09%	34.90%
3. CORDOBA (BOLÍVAR)	78.30%	21.69%
4. OVEJAS (SUCRE)	72.51%	27.48%
5. REMOLINO (MAGDALENA)	89.56%	10.43%
6. DIBULLA (LA GUAJIRA)	71.63%	28.36%
7. ZAMBRANO (BOLÍVAR)	86.09%	13.90%
8. EL CARMEN DE BOLIVAR (BOLÍVAR)	53.20%	46.79%
9. SAN JACINTO (BOLÍVAR)	60.13%	39.86%
10. CANTAGALLO (BOLÍVAR)	71.95%	28.04%

Fuente: Elaboración propia

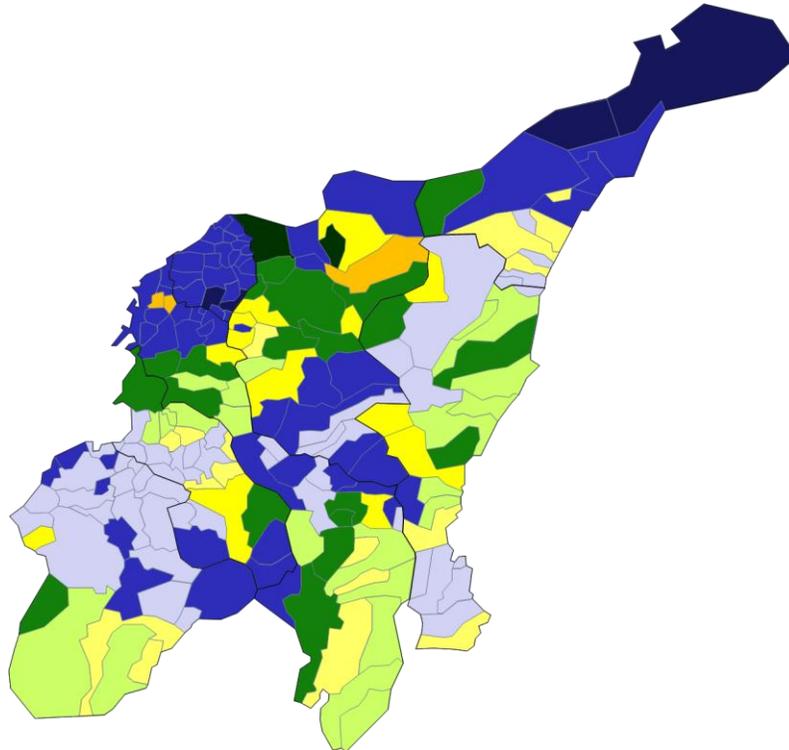
### 10. LA ABSTENCIÓN Y LAS VÍCTIMAS

Como se evidenciará a continuación, Caribe Visible realizó un análisis de la manera en que los municipios con mayor proporción de víctimas votaron (o se abstuvieron de hacerlo) en el sufragio del Plebiscito para la Paz. Este análisis parecería indicar la existencia de una relación entre la participación de los municipios y el número de víctimas: entre más víctimas se registran en el municipio, mayor fue la participación<sup>1</sup>.

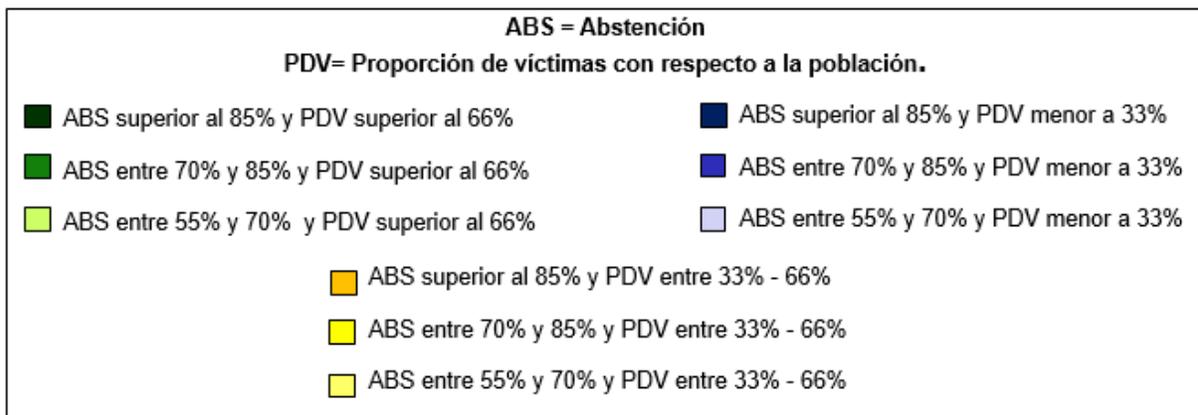
<sup>1</sup> Se obtuvo un índice de correlación de 0.16 entre las variables de porcentaje de víctimas de un municipio y el porcentaje de participación en el Plebiscito, tomando como referencia las capitales de los 7 Departamentos de la región.

En el gráfico se ha esquematizado la situación de votación de la región, discriminando los porcentajes de abstención presentados en cada municipio comparado con la proporción de víctimas de la población.

Ilustración 9: Abstención y victimización en el Caribe



15



Llaman la atención que los municipios del Magdalena (Zona Bananera y Sitio Nuevo) que tienen una gran proporción de víctimas, ha presentado unos altos índices de

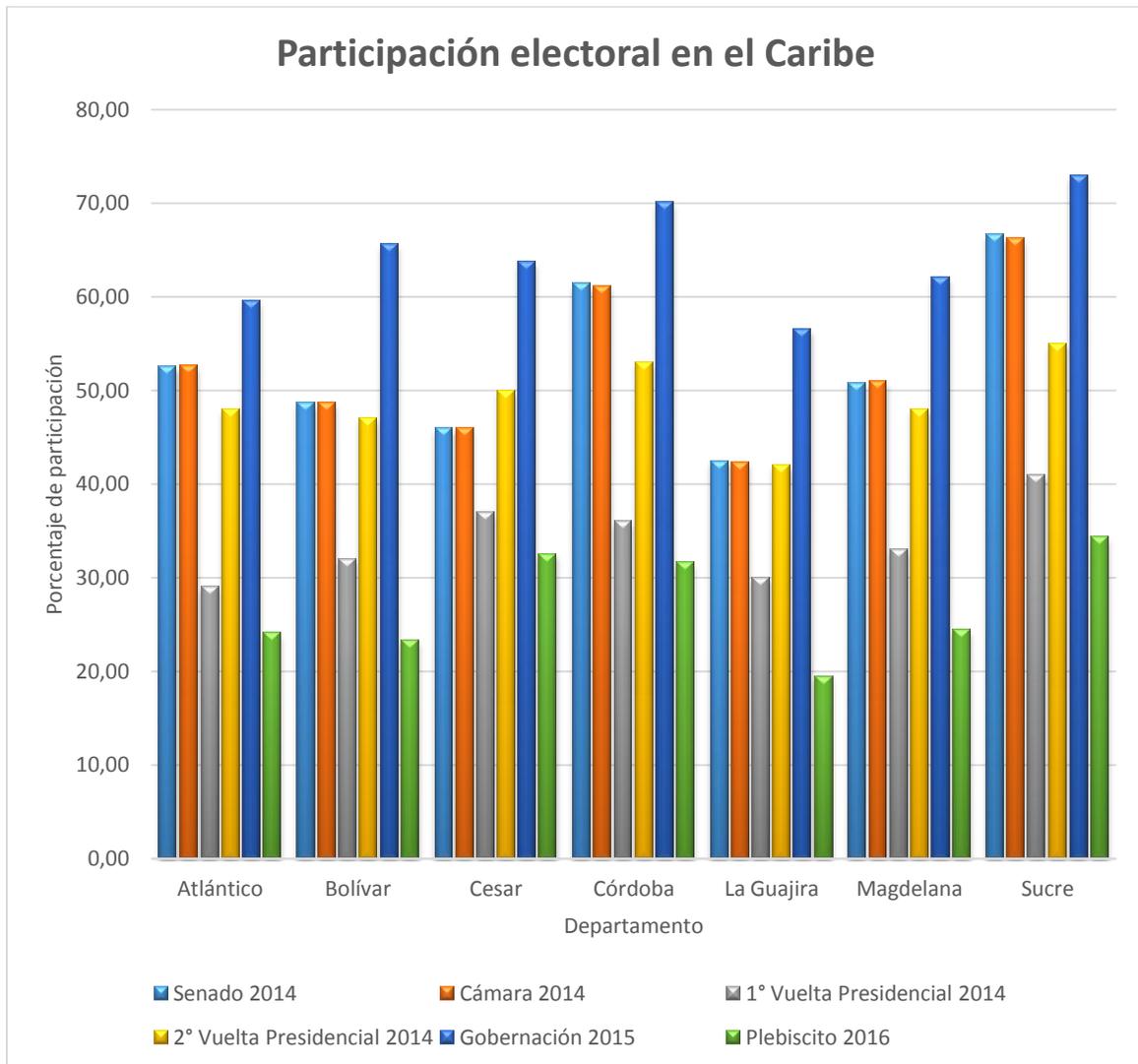
abstención. En Zona Bananera solo votó el 8.43% de los que estaban habilitados para hacerlo. A su turno, en Sitio Nuevo solo acudieron a las Urnas el 14,15% de las personas habilitadas para votar. La mayor abstención en la región se presentó en los municipios de Uribia (La Guajira) y Aracataca (Magdalena) en donde el porcentaje de ausentismo estuvo sobre el 96.61% y 94.16% respectivamente. Caso contrario, la menor abstención (o mayor participación ciudadana) se registró en el municipio de Manaure (Cesar) y Cantagallo (Bolívar) donde se registraron abstenciones del 55,89% y 56,04%, correspondientemente.

---

#### 11. MOVILIZACIÓN DE VOTANTES

---

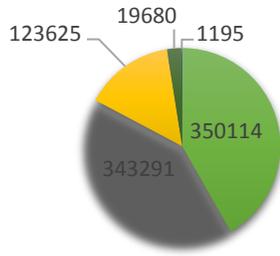
Para tener un panorama más completo, y comparar estos resultados con otros procesos electorales, presentamos ahora una comparación sobre la participación electoral en cada departamento durante las elecciones de los últimos años. Como se puede observar, la participación electoral en la votación al plebiscito del 2 de octubre de este año fue la más baja, y sólo se acerca, en algunos casos, a la participación electoral en la primera vuelta de las presidenciales de 2014. En comparación con las elecciones a la gobernación del año pasado, la participación en la votación al plebiscito se redujo considerablemente en todos los departamentos.



Fuente: Elaboración propia

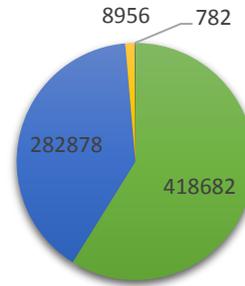
A continuación, las gráficas representan la votación obtenida por cada partido en cada departamento de la región Caribe en las elecciones de gobernador en 2015:

**Cantidad de votos por partido en elección de Gobernador (2015) Atlántico**



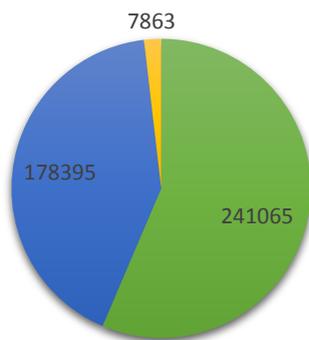
- Liberal
- La U - Alianza Verde
- Firme con Juan a la Gobernación
- Mi gente
- Centro Democrático

**Cantidad de votos por partido en elección Gobernador (2015) Bolívar**



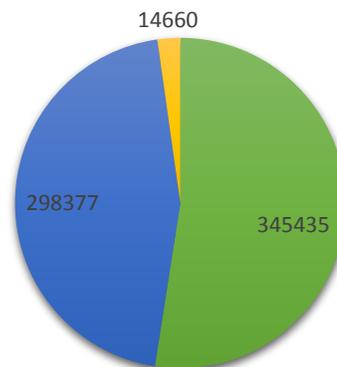
- Liberal
- La U
- Polo
- Grupo Significativo Ciudadanos

**Cantidad de votos por partido en elección de Gobernador (2015) Cesar**



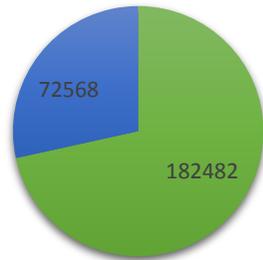
- La U
- Liberal - Centro Democrático
- Unión Patriótica - Polo - Verde

**Cantidad de votos por partido en elección Gobernador (2015) Córdoba**



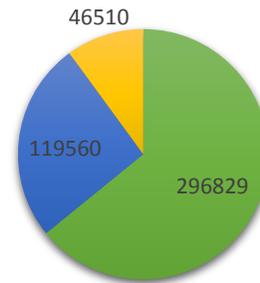
- La U - Liberal
- Cambio Radical
- Alianza Verde

Cantidad de votos por partido en elección Gobernador (2015) La Guájira



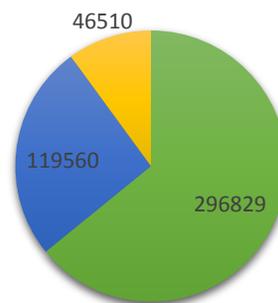
■ Cambio Radical ■ La U

Cantidad de votos por partido en elección Gobernador (2015) Magdalena



■ Cambio Radical ■ Liberal ■ Centro Democrático

Cantidad de votos por partido en elección Gobernador (2015) Magdalena



■ Cambio Radical ■ Liberal ■ Centro Democrático

En cada uno de los departamentos se puede observar cómo la cantidad de votos obtenida por los partidos dominantes en las elecciones de gobernador de 2015 (primer y segundo lugar), no se vio reflejada en las votaciones del plebiscito del pasado 2 de octubre. Adicionalmente, destaca aún más el hecho de que los partidos dominantes en cada departamento eran promotores del Sí y, a pesar de eso, la victoria del Sí no fue la que se esperaba.

- Atlántico. En las elecciones de gobernador de 2015, el partido Liberal obtuvo 350.114 votos y la coalición de La U con la Alianza Verde 343.291 votos, mientras que en el plebiscito votaron solo 430.291 personas, de las cuales apenas el 60.53% votó por el Sí.
- Bolívar. En las elecciones de gobernador de 2015, el partido Liberal obtuvo 418.682 votos y el partido de La U 282.878 votos, mientras que en el plebiscito votaron 350.488 personas, de las cuales apenas el 60.23% votó por el Sí.
- Cesar. En las elecciones de gobernador de 2015, el partido de La U obtuvo 241.065 votos y el Liberal 178.395 votos, mientras que en el plebiscito votaron 243.022 personas, de las cuales apenas el 50.66% votó por el Sí.
- Córdoba. En las elecciones de gobernador de 2015, el partido Liberal obtuvo 345.435 votos y Cambio Radical 298.377 votos, mientras que en el plebiscito votaron 378.979 personas, de las cuales apenas el 60.73% votó por el Sí.
- La Guajira. En las elecciones de gobernador de 2015, el partido Cambio Radical obtuvo 182.482 votos y La U 72.568 votos, mientras que en el plebiscito votaron 109.217 personas, de las cuales apenas el 60.14% votó por el Sí.
- Magdalena. En las elecciones de gobernador de 2015, el partido Cambio Radical obtuvo 296.829 votos y el Liberal 119.560 votos, mientras que en el plebiscito votaron 222.121 personas, de las cuales apenas el 60.53% votó por el Sí.
- Sucre. En las elecciones de gobernador de 2015, el partido Cambio Radical obtuvo 207.383 votos y Opción Ciudadana 185.577 votos, mientras que en el plebiscito votaron 227.394 personas, de las cuales apenas el 61.88% votó por el Sí.